Дело № 3а-195/2019

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

г. Пермь

11 октября 2019 г.

Пермский краевой суд в составе:
председательствующего судьи Бузмакова С.С.,
при секретаре Еремеевой С.С.,
с участием прокурора прокуратуры Пермского края Поносова А.В., представителей административных истцов - Степанова В.В., Плотникова А.В., Зотина А.В., представителя административных ответчиков Правительства Пермского края, Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края Жоголь Н.Ф., представителя административного ответчика Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края Денисовой Е.П., представителя заинтересованного лица ФГБОУ ВО «Пермский национальный исследовательский политехнический университет» Ожеговой Т.А., рассмотрел в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Галицкого Дениса Григорьевича, Черепановой Юлии Михайловны о признании недействующими:

пунктов 1, 3.1 постановления Правительства Пермского края от 8 июня 2018 г. № 305-п «Об особенностях определения размера платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в Пермском крае»,

приказа Региональной службы по тарифам Пермского края от 20 июля 2018 г. № СЭД-46-04-02-96 «Об утверждении расчетных единиц и категорий объектов, расположенных на территории Пермского края, на которых образуются отходы и в отношении которых могут устанавливаться нормативы накопления твердых коммунальных отходов» в части установления расчетной единицы накопления твердых коммунальных отходов в многоквартирных домах равной «1 квадратный метр общей площади»,

приказа Региональной службы по тарифам Пермского края от 20 июля 2018 г. № СЭД-46-04-02-97 «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Пермского края» и приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 31 января 2019 г. № СЭД-24-02-46-2 «О внесении изменений в Приказ Региональной службы по тарифам Пермского края от 20 июля 2018 года № СЭД-46-04-02-97 «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Пермского края» в части установления норматива накопления твердых коммунальных отходов для многоквартирных домов,

по административному исковому заявлению товарищества собственников жилья «Лаврова 16», товарищества собственников недвижимости «Дом на улице Николая Островского, 29», товарищества собственников жилья «Эльсинор», товарищества собственников недвижимости «Беляева, 8», товарищества собственников жилья «Комсомольский проспект-71», жилищно-строительного кооператива 28, товарищества собственников жилья «Пушкина 80», товарищества собственников жилья «ТРИО», товарищества собственников жилья «Карпинского, 112», товарищества собственников жилья «Островского 49», товарищества собственников жилья «Холмогорская, 4Б», жилищно-строительного кооператива № 28, товарищества собственников жилья «Комсомольский проспект-77», товарищества собственников жилья «Урал-Вест-Дом», ассоциации содействия жилищному самоуправлению «Пермский стандарт», товарищества собственников жилья «Покровские ворота», товарищества собственников жилья «Космонавтов, 74», товарищества собственников жилья «Комсомольский проспект, 86», товарищества собственников жилья «Космонавта Беляева, 35», товарищества собственников жилья «Куйбышева 86», товарищества собственников жилья «Авиатор», товарищества собственников жилья «Нейвинская 10А», товарищества собственников жилья «Пушкарская, 88», товарищества собственников жилья «Панфилова-14», товарищества собственников жилья «Добролюбова 1», товарищества собственников недвижимости (товарищества собственников жилья) «9 Мая, 1», товарищества собственников жилья «Василия Каменского, 24», товарищества собственников жилья «Хабаровская 66», товарищества собственников жилья «Черняховского-55», товарищества собственников жилья «Уинская, 35», товарищества собственников жилья «Петропавловская, 83» о признании недействующими:

пунктов 1, 3.1 и 3.2 постановления Правительства Пермского края от 8 июня 2018 г. № 305-п «Об особенностях определения размера платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в Пермском крае»,

пункта 1 приказа Региональной службы по тарифам Пермского края от 20 июля 2018 г. № СЭД-46-04-02-96 «Об утверждении расчетных единиц и категорий объектов, расположенных на территории Пермского края, на которых образуются отходы, в и в отношении которых могут устанавливаться нормативы накопления твердых коммунальных отходов» в части утверждения в приложении к приказу расчетных единиц, в отношении которых устанавливается норматив накопления твердых коммунальных отходов, для категории «Домовладения»,

пункта 1 приказа Региональной службы по тарифам Пермского края от 20 июля 2018 г. № СЭД-46-04-02-97 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Пермского края»

в части утверждения в приложении к приказу нормативов накопления твердых коммунальных отходов, для категории «Многоквартирные дома»,

приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 21 декабря 2018 г. № СЭД-24-02-46-10 «Об утверждении средней плотности твердых коммунальных отходов на территории Пермского края»,

постановления Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 31 мая 2019 г. № 41-о «О предельном едином тарифе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» на территории Пермского края»,

у с т а н о в и л:

8 июня 2018 г. Правительством Пермского края принято постановление № 305-п «Об особенностях определения размера платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в Пермском крае» (далее также – Постановление № 305-п). Данное постановление опубликовано в официальном печатном издании «Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края» № 22 от 11 июня 2018 г., а также размещено на официальном интернет-портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru – 13 июня 2018 г. и вступило в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Пунктом 1 Постановления № 305-п установлено, что плата за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами осуществляется потребителем в жилом помещении в многоквартирном доме и потребителем, проживающим в комнате (комнатах) в жилом помещении, являющемся коммунальной квартирой, а также в общежитиях всех форм собственности, исходя из общей площади жилого помещения (в отдельных комнатах в общежитиях исходя из площади этих комнат).

В соответствии с пунктом 3.1 Постановления № 305-п размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, предоставленную потребителю в жилом помещении в многоквартирном доме, определяется в соответствии с формулой 9(2) раздела II(1) приложения № 2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».

Согласно пункту 3.2 Постановления № 305-п размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, предоставленную потребителю, проживающему в комнате (комнатах) в жилом помещении, являющемся коммунальной квартирой, а также в

общежитиях всех форм собственности, определяется в соответствии с формулой 9(8) раздела II(1) приложения № 2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».

Приказом Региональной службы по тарифам Пермского края от 20 июля 2018 г. № СЭД-46-04-02-96 (далее также – Приказ № СЭД-46-04-02-96) утверждены прилагаемые к данному приказу расчетные единицы и категории объектов, расположенных на территории Пермского края, на которых образуются отходы и в отношении которых могут устанавливаться нормативы накопления твердых коммунальных отходов. Приказ № СЭД-46-04-02-96 опубликован в официальном печатном издании «Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края» № 29 от 30 июля 2018 г. и вступил в силу через 10 дней после дня официального опубликования.

Приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 20 мая 2019 г. № СЭД-24-02-46-40 (опубликован в официальном печатном издании «Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края» № 20 от 27 мая 2019 г., вступил в силу через 10 дней со дня официального опубликования и распространяется на отношения, возникшие с 31 января 2019 г.) в Приказ № СЭД-46-04-02-96 внесены изменения.

В соответствии с приложением к Приказу № СЭД-46-04-02-96 (в действующей редакции) для категории объектов «Домовладения» утверждены следующие расчетные единицы, в отношении которых устанавливаются нормативы накопления твердых коммунальных отходов: «Многоквартирные дома» - 1 кв. метр общей площади; «Индивидуальные жилые дома» - 1 проживающий.

Приказом Региональной службы по тарифам Пермского края от 20 июля 2018 г. № СЭД-46-04-02-97 (далее также – Приказ № СЭД-46-04-02-97) установлены нормативы накопления твердых коммунальных отходов на территории Пермского края согласно приложению к данному Приказу. Приказ № СЭД-46-04-02-97 опубликован в официальном печатном издании «Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края» № 29 от 30 июля 2018 г. и вступил в силу через 10 дней после дня официального опубликования.

Приказами Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 31 января 2019 г. № СЭД-24-02-46-2 и от 6 мая 2019 г. № СЭД-24-02-46-36 (опубликованы в официальном печатном издании «Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора

Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края» № 5 от 11 февраля 2019 г. и № 19 от 20 мая 2019 г.) в Приказ № СЭД-46-04-02-97 внесены изменения. Действие Приказа № СЭД-24-02-46-36 распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2019 г.

Согласно приложению к Приказу № СЭД-46-04-02-97 (в действующей редакции) для категории объектов «Многоквартирные дома» установлен норматив накопления твердых коммунальных отходов на территории Пермского края» на 1 кв. метр общей площади 6,70 кг/год и 0,048 куб. м/год.

Приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 21 декабря 2018 г. № СЭД-24-02-46-10 (далее также – Приказ № СЭД-24-02-46-10) утверждена средняя плотность твердых коммунальных отходов для установленных нормативов на территории Пермского края в размере 115 кг на куб. метр. Приказ № СЭД-24-02-46-10 опубликован в официальном печатном издании «Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края» № 51 от 31 декабря 2018 г. и вступил в силу через 10 дней после дня официального опубликования.

20 декабря 2018 г. Региональной службой по тарифам Пермского края принято постановление № 53-о «О предельном едином тарифе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» на территории Пермского края» (далее также – Постановление № 53-о). Данное постановление опубликовано в официальном печатном издании «Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края» № 51 от 31 декабря 2018 г. и вступило в силу через 10 дней после дня официального опубликования.

Постановлением Региональной службы по тарифам Пермского края от 28 декабря 2018 г. № 58-о «О внесении изменений в Постановление Региональной службы по тарифам Пермского края от 20.12.2018 № 53-о «О едином тарифе Регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Пермского казенного государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» на территории Пермского края» (опубликовано в официальном печатном издании «Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края» № 51 от 31 декабря 2018 г.) в Постановление № 53-о внесены изменения.

Постановлением № 53-о:

утверждена производственная программа Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» в сфере

обращения с твердыми коммунальными отходами на 2019 год согласно приложению 1 к данному Постановлению (пункт 1);

установлен и введен в действие с 1 января 2019 г. по 31 декабря 2019 г. соответствующий производственной программе предельный единый тариф регионального оператора согласно приложению 2 к этому Постановлению (пункт 2).

29 марта 2019 г. Министерством тарифного регулирования и энергетики Пермского края приято постановление № 21-о «О предельном едином тарифе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» на территории Пермского края» (далее также – Постановление № 21-о). Данное постановление опубликовано в официальном печатном издании «Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края» № 13 от 8 апреля 2019 г. и вступило в силу через 10 дней после дня официального опубликования.

Постановлением № 21-о:

утверждена производственная программа Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на 2019 год согласно приложению 1 к данному Постановлению (пункт 1);

установлен и введен в действие предельный единый тариф регионального оператора согласно приложению 2 к этому Постановлению, который действует по 31 декабря 2019 г. (пункты 2, 3);

признаны утратившими силу с момента вступления в силу данного Постановления: Постановление № 53-о, постановление Региональной службы по тарифам Пермского края от 28 декабря 2018 г. № 58-о.

31 мая 2019 г. Министерством тарифного регулирования и энергетики Пермского края принято постановление № 41-о «О предельном едином тарифе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» на территории Пермского края» (далее также – Постановление № 41-о). Данное постановление опубликовано в официальном печатном издании «Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края» № 22 (том 1) от 10 июня 2019 г., вступило в силу по истечении 10 дней с момента официального опубликования и применяется к правоотношениям, возникшим с 1 января 2019 г.

Постановлением № 41-о:

утверждена производственная программа Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» в сфере

обращения с твердыми коммунальными отходами на 2019 год согласно приложению 1 к данному Постановлению (пункт 1);

установлен и введен в действие предельный единый тариф регионального оператора согласно приложению 2 к этому Постановлению (пункт 2);

признано утратившим силу Постановление № 21-о с момента вступления в силу данного Постановления (пункт 3).

Административные истцы Галицкий Денис Григорьевич, Черепанова Юлия Михайловна обратились в Пермский краевой суд с административным исковым заявлением (с учетом уточненного административного искового заявления от 3 марта 2019 г.), в котором просят признать недействующими пункты 1, 3.1 Постановления № 305-п, Приказ № СЭД-46-04-02-96 в части установления расчетной единицы накопления твердых коммунальных отходов в многоквартирных домах равной «1 квадратный метр общей площади», а также Приказ № СЭД-46-04-02-97 и приказ Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 31 января 2019 г. № СЭД-24-02-46-2 в части установления норматива накопления твердых коммунальных отходов для многоквартирных домов (административное дело № 3а-195/2019).

Административные истцы товарищество собственников жилья «Лаврова 16», товарищество собственников недвижимости «Дом на улице Николая Островского, 29», товарищество собственников жилья «Эльсинор», товарищество собственников недвижимости «Беляева, 8», товарищество собственников жилья «Комсомольский проспект-71», жилищно-строительный кооператив 28, товарищество собственников жилья «Пушкина 80», товарищество собственников жилья «ТРИО», товарищество собственников жилья «Карпинского, 112», товарищество собственников жилья «Островского 49», товарищество собственников жилья «Холмогорская, 4Б», жилищно-строительный кооператив № 28, товарищество собственников жилья «Комсомольский проспект-77», товарищество собственников жилья «Урал-Вест-Дом», ассоциация содействия жилищному самоуправлению «Пермский стандарт», товарищество собственников жилья «Покровские ворота», товарищество собственников жилья «Космонавтов, 74», товарищество собственников жилья «Комсомольский проспект, 86», товарищество собственников жилья «Космонавта Беляева, 35», товарищество собственников жилья «Куйбышева 86», товарищество собственников жилья «Авиатор», товарищество собственников жилья «Нейвинская 10А», товарищество собственников жилья «Пушкарская, 88», товарищество собственников жилья «Панфилова-14», товарищество собственников жилья «Добролюбова 1», товарищество собственников недвижимости (товарищество собственников жилья) «9 Мая, 1», товарищество собственников жилья «Василия Каменского, 24», товарищество собственников жилья «Хабаровская 66», товарищество

собственников жилья «Черняховского-55», товарищество собственников жилья «Уинская, 35», товарищество собственников жилья «Петропавловская, 83» (далее также – Товарищества собственников жилья) обратились в Пермский краевой суд с административным исковым заявлением о признании недействующими пункта 1 Приказа № СЭД-46-04-02-96 в части утверждения в приложении к приказу расчетных единиц, в отношении которых устанавливается норматив накопления твердых коммунальных отходов, для категории «Домовладения», пункта 1 Приказа № СЭД-46-04-02-97 в части утверждения в приложении к приказу нормативов накопления твердых коммунальных отходов, для категории «Многоквартирные дома», Постановления № 53-о и Приказа № СЭД-24-02-46-10 (административное дело № 3а-312/2019).

Определением суда от 4 апреля 2019 г. административные дела № 3а-195/2019 и 3а-312/2019 объединены в одно производство для совместного рассмотрения и разрешения, объединенному административному делу присвоен № 3а-195/2019.

Определением от 25 июня 2019 г. к производству суда принято уточненное административное исковое заявление Товариществ собственников жилья, в котором административные истцы просят признать недействующими пункты 1, 3.1 и 3.2 Постановления № 305-п, пункт 1 Приказа № СЭД-46-04-02-96 в части утверждения в приложении к приказу расчетных единиц, в отношении которых устанавливается норматив накопления твердых коммунальных отходов, для категории «Домовладения», пункт 1 Приказа № СЭД-46-04-02-97 в части утверждения в приложении к приказу нормативов накопления твердых коммунальных отходов, для категории «Многоквартирные дома», Приказ № СЭД-24-02-46-10, Постановление № 53-о, Постановление № 21-о и Постановление№ 41-о.

В обоснование заявленных требований административные истцы ссылаются на нарушение оспариваемыми региональными нормативными правовыми актами их прав и законных интересов, а также на несоответствие оспариваемых постановлений и приказов исполнительных органов государственной власти Пермского края иным нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, в том числе Гражданскому кодексу Российской Федерации (далее также – Гражданский кодекс РФ), Жилищному кодексу Российской Федерации (далее также – Жилищный кодекс РФ), Федеральному закону от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее также – Федеральный закон № 89-ФЗ), Правилам определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» (далее также – Правила № 269), Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов,

утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (далее также – Правила № 354), иным актам.

В судебном заседании представители административных истцов – Товариществ собственников жилья – Степанов В.В., действующий на основании доверенностей, Плотников А.В., действующий на основании доверенностей, Зотин А.В., действующий на основании Устава (ТСЖ «Комсомольский проспект-77») на удовлетворении заявленных требований настаивали, подтвердив доводы, изложенные в административных исковых заявлениях и письменных пояснениях.

Административные истцы Галицкий Д.Г., Черепанова Ю.М. участие в судебном заседании не принимали, просили рассмотреть административное дело в их отсутствие и в отсутствие своего представителя Максимова С.В., действующего на основании доверенностей, на заявленных требованиях настаивали.

Представитель административных ответчиков Правительства Пермского края, Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края Жоголь Н.Ф., действующая на основании доверенностей, исковые требования не признала по основаниям, изложенным в письменных возражениях и дополнениях к ним.

Представителя административного ответчика Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края Денисова Е.П., действующая на основании доверенности, просила отказать административным истцам в удовлетворении административного иска в части оспаривания Постановления № 41-о и прекратить производство по делу в части оспаривания Постановления № 53-о и Постановления № 21-о, поддержав доводы, изложенные в письменных возражениях и дополнениях к ним.

Представитель заинтересованного лица ФГБОУ ВО «Пермский национальный исследовательский политехнический университет» (далее также – ПНИПУ) Ожегова Т.А., действующая на основании доверенности, возражала против удовлетворения требований административных истцов, поддержав доводы, изложенные в письменных возражениях, пояснив, что ПНИПУ свои обязательства по заключенному с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края государственному контракту № 2017/209/СЭД-3501-33-99 на выполнение работ по разработке нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Пермского края выполнило в точном соответствии с Техническим заданием (приложением № 1) и с соблюдением положений действующего законодательства.

Представитель заинтересованного лица Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» (далее – ПКГУП «Теплоэнерго») Полущенкова Л.С., извещённая о месте и времени

рассмотрения административного дела надлежащим образом, участие в судебном заседании не принимала, ранее возражала против удовлетворения заявленных административными истцами требований по доводам, изложенным в письменном отзыве.

Федеральная антимонопольная служба, привлеченная к участию в деле в качестве заинтересованного лица, извещённая о месте и времени рассмотрения административного дела надлежащим образом, в судебное заседание своего представителя не направила.

Представитель заинтересованного лица Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю Трутнева Е.П., действующая на основании доверенности, извещенная о месте и времени рассмотрения административного дела надлежащим образом, в судебном заседании участие не принимала.

Определением Пермского краевого суда от 11 октября 2019 г. производство по административному делу по административному исковому заявлению Товариществ собственников жилья о признании недействующими Постановления № 53-о и Постановления № 21-о прекращено.

Заслушав представителей сторон и заинтересованного лица, показания свидетелей, заключение прокурора, исследовав материалы дела, суд приходит к выводу, что заявленные административными истцами исковые требования подлежат удовлетворению в части.

В соответствии с пунктами «д» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, законодательство о недрах, об охране окружающей среды находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечение таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья определяются Федеральным законом № 89-ФЗ.

Пунктом 1 статьи 2 Федерального закона № 89-ФЗ определено, что правовое регулирование в области обращения с отходами осуществляется данным Федеральным законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также муниципальными нормативными правовыми актами.

Исходя из положений статьи 1 Федерального закона № 89-ФЗ, норматив образования отходов – это установленное количество отходов конкретного вида при производстве единицы продукции.

В соответствии с пунктом 2 статьи 24.10 Федерального закона № 89-ФЗ нормативы накопления твердых коммунальных отходов утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации либо

органом местного самоуправления поселения или городского округа (в случае наделения его соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации).

Согласно пунктам 3 и 4 Федерального закона № 89-ФЗ нормативы накопления твердых коммунальных отходов могут устанавливаться дифференцированно в отношении различных территорий субъекта Российской Федерации и различных категорий потребителей услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также с учетом других критериев, установленных Правительством Российской Федерации. Порядок определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Частью 1 статьи 157 Жилищного кодекса РФ предусмотрено, что размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг (в том числе нормативов накопления твердых коммунальных отходов), утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354, данные Правила регулируют отношения по предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, собственникам и пользователям жилых домов, в том числе отношения между исполнителями и потребителями коммунальных услуг, устанавливают их права и обязанности, порядок заключения договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг, а также порядок контроля качества предоставления коммунальных услуг, порядок определения размера платы за коммунальные услуги с использованием приборов учета и при их отсутствии, порядок перерасчета размера платы за отдельные виды коммунальных услуг в период временного отсутствия граждан в занимаемом жилом помещении, порядок изменения размера платы за коммунальные услуги при предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, определяют основания и порядок приостановления или ограничения предоставления коммунальных услуг, а также регламентируют вопросы, связанные с наступлением ответственности исполнителей и потребителей коммунальных услуг.

Согласно пункту 148(30) Правил № 354 размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, предоставленную потребителю в жилом помещении, определяется в соответствии с формулой 9(1) приложения № 2 к данным Правилам (размер

платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами определяется исходя из количества граждан, постоянно и временно проживающих в жилом помещении, на основании нормативов накопления твердых коммунальных отходов).

В случае принятия органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения об осуществлении потребителями оплаты коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее также – ТКО) исходя из общей площади жилого помещения размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, предоставленную потребителю в жилом помещении, определяется в соответствии с формулой 9(2) приложения № 2 к приведенным Правилам (размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами определяется исходя из общей площади жилого помещения на основании нормативов накопления твердых коммунальных отходов).

Пунктом 2 Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. № 269, предусмотрено, что нормативы устанавливаются органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления поселений или городских округов (в случае наделения их соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации) (далее - уполномоченные органы).

Из положений пункта 4 Правил № 269 следует, что нормативы могут устанавливаться дифференцированно в отношении, в том числе: категорий потребителей услуги по обращению с отходами - физических и юридических лиц; категорий объектов, на которых образуются отходы; видов и групп отходов, а также групп однородных отходов.

Пунктами 5, 6 и 14 Правил № 269 предусмотрено, что категории объектов, на которых образуются отходы, определяются уполномоченным органом; определение нормативов производится отдельно по каждой категории объектов; расчетные единицы определяются по каждой категории объектов уполномоченным органом.

Кроме того, в соответствии с пунктом 4(1) постановления Правительства Российской Федерации от 27 августа 2012 г. № 857 «Об особенностях применения Правил предоставления коммунальных услуг собственниками и пользователями помещений в многоквартирных домах и жилых домов» органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе принять решение об осуществлении потребителями оплаты коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами исходя из общей площади жилого помещения в соответствии с абзацем вторым пункта 148(30) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и

жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», в отношении всех или отдельных муниципальных образований, расположенных на территории субъекта Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, принявшие указанное решение, вправе в любой момент принять решение о применении порядка расчета размера платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с абзацем первым пункта 148(30) Правил № 354.

Таким образом, установление в Пермском крае дифференцированных расчетных единиц для расчета нормативов накопления ТКО и, соответственно, дифференцированное установление размера платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами (в зависимости от категории домовладения – многоквартирные дома либо индивидуальные жилые дома) не противоречит иным нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, в связи с чем административным истцам в удовлетворении заявленных требований о признании недействующими пунктов 1, 3.1 и 3.2 постановления Правительства Пермского края от 8 июня 2018 г. № 305-п «Об особенностях определения размера платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в Пермском крае», пункта 1 приказа Региональной службы по тарифам Пермского края от 20 июля 2018 г. № СЭД-46-04-02-96 «Об утверждении расчетных единиц и категорий объектов, расположенных на территории Пермского края, на которых образуются отходы, в и в отношении которых могут устанавливаться нормативы накопления твердых коммунальных отходов» в части утверждения в приложении к приказу расчетных единиц, в отношении которых устанавливается норматив накопления твердых коммунальных отходов, для категории «Домовладения» следует отказать.

При этом ссылку административных истцов в обоснование административных исков в данной части на фактическую дискриминацию оспариваемыми нормами граждан, проживающих в многоквартирных домах, и положения пункта 1 статьи 1 Гражданского кодекса РФ и части 1 статьи 1 Жилищного кодекса РФ суд признает ошибочной, так как возможность дифференцированного установления расчетных единиц для определения нормативов накопления ТКО предусмотрена специальными федеральными нормами, регулирующими спорные правоотношения. Утверждения административных истцов о том, что в соответствии с Правилами № 354 возможен только один из вариантов определения размера платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами (либо исходя из общей площади жилого помещения, либо исходя из

количества граждан, постоянно и временно проживающих в жилом помещении), суд также считает ошибочными, так как они не основаны на системном толковании приведенных выше федеральных правовых норм.

Разрешая требования административных истцов об оспаривании в части нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных Приказом № СЭД-46-04-02-97 (в редакции приказов Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 31 января 2019 г. № СЭД-24-02-46-2, от 6 мая 2019 г. № СЭД-24-02-46-36), а также о признании недействующим Приказа № СЭД-24-02-46-10, которым утверждена средняя плотности твердых коммунальных отходов на территории Пермского края, суд исходит из следующего.

Пунктом 7 Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов (Правила № 269) установлено, что в целях определения нормативов проводятся замеры отходов. Для этого выбираются участки поселений и городских округов, на территории которых проживают:

не менее 2 процентов общей численности населения поселения или городского округа - в отношении поселений или городских округов с численностью населения до 300 тыс. человек (подпункт «а»);

не менее 1 процента общей численности населения поселения или городского округа - в отношении поселений или городских округов с численностью населения 300 - 500 тыс. человек (подпункт «б»);

не менее 0,5 процента общей численности населения поселения или городского округа - в отношении поселений или городских округов с численностью населения свыше 500 тыс. человек (подпункт «в»).

На выбранных участках поселений и городских округов определяется не менее 3 объектов каждой категории. В случае отсутствия на выбранных участках поселений и городских округов необходимого количества объектов допускается проведение замеров отходов на меньшем количестве объектов (пункт 8).

В силу положений пунктов 9 – 13 Правил № 269 в целях определения массы и объема отходов в процессе проведения замеров отходов используются контейнеры, бункеры и полиэтиленовые мешки. При проведении замеров отходов исключается смешивание отходов объектов различных категорий и уплотнение отходов. Замеры по объекту каждой категории осуществляются каждый сезон в течение 7 дней подряд независимо от периодичности вывоза отходов. Полученные по результатам замеров данные о массе и объеме отходов каждого определенного объекта каждой категории суммируются по дням недели. Норматив определяется исходя из данных о массе и объеме отходов и выражается соответственно в количественных показателях массы и объема на одну расчетную единицу.

Порядок определения среднесуточных нормативов, среднесезонных суточных нормативов, годовых нормативов и среднемесячных нормативов определён в пунктах 15 – 22 Правил № 269.

Согласно материалам дела, 15 июля 2017 г. между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края (Заказчиком) и федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Пермский национальный исследовательский политехнический университет» (Подрядчик) заключен государственный контракт № 2017/209/СЭД-3501-33-99 на выполнение работ по разработке нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Пермского края (далее также – Контракт № 2017/209). К контракту приложено Техническое задание (Приложение № 1) и календарный план (Приложение № 2).

Согласно главе IV Технического задания к Контракту № 2017/209 источники образования ТКО от населения подразделяются на 2 категории: многоквартирные дома (в том числе малоэтажная застройка) и индивидуальный жилой фонд (жилой фонд, расположенный на обособленной земельном участке, не зависимо от системы отопления и канализации).

Из имеющейся в материалах дела отчетной документации о выполненной работе по Контракту № 2017/209, представленной ПНИПУ, следует, что при выполнении условий Контракта Подрядчиком не были соблюдены требования Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

При разработке нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Пермского края, работы по которым проведены ПНИПУ, все населенные пункты Пермского края в зависимости от численности населения были разделены на 5 групп, в которых производились замеры: менее 1 000 человек, 1 000 – 5 000 человек, 5 000 – 20 000 человек, 20 000 – 200 000 человек, свыше 200 000 человек. В каждой группе населенных пунктов выбиралось не менее двух (за исключением населенных пунктов численностью свыше 2000 000 человек – один), в которых выбирались контрольные участки и места сбора и (или) накопления.

Относительно города Перми с численностью населения 1 048 000 человек определены 6 контрольных участков: Ленинский район, Комплекс ПНИПУ, жилые дома по улице Королева (численность обслуживаемого населения 2 187 человек); Дзержинский район, ЖК «Цветы Прикамья» (численность населения 719 человек); Дзержинский район, ТСЖ «Желябова, 16» (численность населения 850 человек); Индустриальный район, ТСЖ «Шоссе Космонавтов, 141» (численность населения 807 человек); Свердловский район, ТСЖ «Куйбышева, 97 «а» (численность населения 270 человек).

Таким образом, ПНИПУ обследовал контейнерные площадки на 6 контрольных участках с общей численностью обслуживаемого населения 5 043 человека.

Вместе с тем, из анализа положений пункта 7 Правил № 269 однозначно следует, что при численности городского округа с численностью

населения свыше 500 тыс. человек на каждом контрольном участке должно проживать не менее 0,5 % общей численности городского округа. То есть, количество обслуживаемого населения на одном контрольном участке в городе Перми должно составлять 5 240 человек (1 048 000 * 0,5 %).

Исходя из изложенного, оснований полагать, что установленные в соответствии с отчетной документацией о выполненных ПНИПУ работах по Контракту № 2017/209 нормативы накопления ТКО, утвержденные Приказом № СЭД-46-04-02-97 (в редакции приказов Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 31 января 2019 г. № СЭД-24-02-46-2, от 6 мая 2019 г. № СЭД-24-02-46-36), были рассчитаны в полном соответствии с иными нормативными правовыми актами, имеющими большую юридическую силу, не имеется.

Кроме того, суд соглашается с позицией административных истцов о том, что в отчетной документации отсутствует полная информация об общей площади тех объектов (Домовладений), по которым производились расчеты нормативов накопления ТКО. Так, в некоторых паспортах домовладений в строке «Общая площадь жилых помещений, кв. м» указано «н/д», то есть «нет данных» (например, домовладения в г. Перми: по ул. Куйбышева, 97 «а», ул. Пушкина, 84, г. Краснокамск, ул. Спортивная, д. 35, 37, 39, 39 «а», 41, 43, 45, 49, другие домовладения, приведенные в приложенных к письменным пояснениям административных истцов копиях паспортов).

Также, как следует из анализа отчетной документации, в ней отсутствует полная первичная документация по произведенным замерам, в том числе позволяющая установить первичную массу твердых коммунальных отходов на контрольных участках; протоколы замеров на контрольных участках взвешивания ТКО оформлены с нарушениями, так как в них отсутствует полная информация, поскольку все предусмотренные протоколами графы не заполнены; отсутствует и информация о том, какие измерительные приборы использовались для производства замеров (нет данных о их поверке).

Учитывая изложенное, требования административных истцов о признании недействующим в части приказа Региональной службы по тарифам Пермского края от 20 июля 2018 г. № СЭД-46-04-02-97 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Пермского края» (в редакции приказов Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 31 января 2019 г. № СЭД-24-02-46-2, от 6 мая 2019 г. № СЭД-24-02-46-36) являются обоснованными и подлежат удовлетворению.

Пунктом 4 Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2016 г. № 505 установлено, что в целях сопоставления объема и массы твердых коммунальных отходов определяется средняя плотность твердых коммунальных отходов, рассчитываемая как

отношение объема твердых коммунальных отходов, принятых от собственников твердых коммунальных отходов (без учета твердых коммунальных отходов, коммерческий учет которых осуществляется исходя из их массы), к массе таких отходов, переданных на объекты обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения отходов за последний истекший календарный год, а при отсутствии таких данных - как отношение установленного годового норматива накопления в объемных показателях к годовому нормативу накопления по массе (далее - средняя плотность твердых коммунальных отходов).

Средняя плотность ТКО на территории Пермского края была исчислена Министерством жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края на основании данных, полученных в рамках выполнения ПНИПУ условий Контракта № 2017/209.

Как следует из дополнительных письменных пояснений данного Министерства от 30 мая 2019 г. и приложенных к ним документов, средняя плотность по объектам общественного назначения в зависимости от сезона, была рассчитана в отчетной документации ПНИПУ о выполненной работе (средний показатель составил 77 кг/ куб. метр). Средняя плотность ТКО (годовая) по домовладениям указана в самой отчётной документации ПНИПУ, она составила: для многоквартирных домов 135 кг/ куб. метр, а для индивидуальных жилых домов – 132 кг/ куб. метр. Таким образом, средняя плотность ТКО составила 115 кг/ куб. метр. (путём сложения показателей и деления суммы на 3).

Поскольку, как установлено судом, при расчете ПНИПУ среднегодовых значений нормативов накопления твердых коммунальных отходов от населения Пермского края были допущены существенные нарушения требований Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. № 269, суд приходит к выводу, что требования административных истцов в части признания недействующим Приказа № СЭД-24-02-46-10 являются обоснованными и подлежат удовлетворению.

Ссылку представителей административных ответчиков о том, что показатель средней плотности твердых коммунальных отходов для установленных нормативов на территории Пермского края, утвержденный Приказом № СЭД-24-02-46-10, не затрагивает права и законные интересы административных истцов, поскольку при установлении предельного единого тарифа регионального оператора по обращению с ТКО в соответствии с постановлением Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 31 мая 2019 г. № 41-о данные показатель не использовался, суд считает несостоятельной.

Как правильно указали в административных исковых заявлениях и дополнительных пояснениях представители административных истцов,

показатель средней плотности может применятся при установлении предельного единого тарифа по обращению с ТКО в соответствии с Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными приказом Федеральной антимонопольной службы от 21 ноября 2016 г. № 1638/16.

То обстоятельство, что при формировании предельного единого тарифа Постановлением № 41-о этот показатель фактически не применялся, не свидетельствует о том, что показатель средней плотности твердых коммунальных отходов может быть применён при формировании предельного единого тарифа по обращению с твердыми коммунальными отходами в случаях, прямо предусмотренных названными Методическими указаниями.

Таким образом, Приказ № СЭД-24-02-46-10 затрагивает законные интересы административных истцов.

Разрешая требования административных истцов о признании недействующим Постановления № 41-о, суд принимает во внимание следующее.

Согласно Постановлению № 41-о, ПКГУП «Теплоэнерго» установлен следующий предельный единый тариф по обращению с ТКО: с 1 января 2019 г. по 30 июня 2019 г. и с 1 июля 2019 г. по 31 декабря 2019 г. для населения – 5299,25 рублей/тонна (сумма налога на добавленную стоимость включена в тариф), для иных потребителей - 4416,04 рублей/тонна.

При этом, как следует из имеющихся в материалах дела документов, согласно заявки ПКГУП «Теплоэнерго» размер необходимой валовой выручки (НВВ) регионального оператора составил 3 219 343,00 тыс. рублей, согласно расчета Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края – 3 115 517,59 тыс. рублей.

Деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами относится к регулируемым видам деятельности, для которой органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации устанавливают предельные тарифы (статьи 6, 24.8 Федерального закона № 89-ФЗ).

Тарифы в сфере обращения с отходами производства и потребления, в том числе единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, устанавливаются в соответствии с приведенным выше Федеральным законом, Основами ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее также – Основы ценообразования) и Правилами регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее также – Правила регулирования тарифов), которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 г. № 484, и Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными приказом

Федеральной антимонопольной службы от 21 ноября 2016 г. № 1638/16 (далее также – Методические указания).

В соответствии с пунктом 18 Основ ценообразования, пунктом 7 Методических указаний тарифы рассчитываются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема и (или) массы твердых коммунальных отходов.

Для целей тарифного регулирования в области обращения с твердыми коммунальными отходами под необходимой валовой выручкой понимается экономически обоснованный объем финансовых средств, необходимый в течение очередного периода регулирования регулируемой организации для осуществления регулируемого вида деятельности и обеспечения достижения установленных на соответствующий период регулирования в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в области обращения с твердыми коммунальными отходами плановых значений показателей эффективности объектов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов (пункты 2, 16 Основ ценообразования, пункт 9 Методических указаний).

Согласно пункту 3 Основ ценообразования расчет размера необходимой валовой выручки, предельных тарифов на осуществление регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, установленных органами регулирования тарифов, долгосрочных параметров регулирования тарифов, дифференциация тарифов осуществляются в соответствии с методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

При применении метода экономически обоснованных расходов (затрат) необходимая валовая выручка регулируемой организации определяется как сумма планируемых на очередной период регулирования расходов (затрат), в том числе, производственных расходов; ремонтных расходов; административных расходов; сбытовых расходов; расходов на арендную плату, лизинговые платежи, концессионную; расходов, связанных с оплатой налогов, сборов и других обязательных платежей; расходов на оплату товаров, работ и услуг других операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами; расходов на плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов (пункт 29 Основ ценообразования).

Пунктом 90 Основ ценообразования установлено, что необходимая валовая выручка регионального оператора определяется в соответствии с методическими указаниями как сумма необходимой валовой выручки организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, включая обработку твердых коммунальных отходов, в том числе собственная необходимая

валовая выручка регионального оператора, относимая на такие виды деятельности, расходов на транспортирование твердых коммунальных отходов, а также расходов на приобретение контейнеров и бункеров для накопления твердых коммунальных отходов и их содержание, уборку мест погрузки твердых коммунальных отходов и расходов, связанных с предоставлением безотзывной банковской гарантии в обеспечение исполнения обязательств по соглашению об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключенному органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и региональным оператором.

НВВ ПКГУП «Теплоэнерго» включает следующие группы расходов: производственные расходы; административные расходы; услуги операторов по захоронению и транспортировке; расходы на уборку мест погрузки ТКО; расходы на приобретение контейнеров.

Согласно пункту 14 Основ ценообразования при определении расчетных значений расходов, учитываемых при установлении тарифов, орган регулирования тарифов использует экономически обоснованные объемы потребления сырья, материалов, выполненных работ (услуг) и цены (тарифы) на них, определенные с учетом следующих данных (в приоритетном порядке):

а) цены (тарифы) на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), установленные органом регулирования тарифов, - в случае, если цены (тарифы) на такие товары (работы, услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, или (при наличии) следующие прогнозные показатели, определенные в базовом варианте уточненного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);

темпы роста цен на природный газ и другие виды топлива;

темпы роста цен на электрическую энергию;

темпы роста цен на капитальное строительство;

темпы роста заработной платы;

г) сведения о расходах на приобретаемые товары (работы, услуги), производимых другими регулируемыми организациями в сопоставимых условиях;

д) цены на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе на биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

е) данные бухгалтерского учета и статистической отчетности регулируемой организации за 3 предыдущих периода регулирования.

Также пунктом 12 Основ ценообразования предписано, что при установлении тарифов из необходимой валовой выручки исключаются расходы, связанные с приобретением регулируемой организацией товаров (работ, услуг), используемых при осуществлении регулируемых видов деятельности, по завышенным ценам и в завышенных объемах, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора) и (или) анализа уровня расходов (затрат) в отношении других регулируемых организаций, осуществляющих аналогичные виды деятельности в сопоставимых условиях (подпункт «б»).

Расходы, подлежащие включению в состав производственных, приведены в пункте 17 Методических указаний.

В производственные расходы ПКГУП «Теплоэнерго» включены: расходы на сырье и материалы; кассовые разрывы, кредиты и проценты по ним; прочие производственные расходы.

При этом расходы на сырье и материалы составили 25 147,03 тыс. рублей, в них включены: расходы на компьютеры (клавиатура, мышь), принтеры, факсы, цветные принтеры на 75 рабочих мест; мебель для организации рабочих мест (компьютерные столы, кресла, тумбы, шкафы для документов и одежды, сейфы); канцтовары и хозяйственные товары; программное обеспечение рабочих мест; серверное оборудование.

Суд соглашается с доводами административных истцов о том, что представленные ПКГУП «Теплоэнерго» в обоснование необходимости включения в НВВ приведенной выше суммы расходов на сырье и оборудование коммерческие предложения от поставщиков соответствующего оборудования не отвечают требованию экономической обоснованности, что прямо противоречит положениям пункта 40 Основ ценообразования, в соответствии с которым расходы регулируемой организации на приобретение сырья и материалов, используемых для производственных нужд, а также на их хранение рассчитываются как сумма расходов по каждому виду сырья и материалов, являющихся произведением плановых (расчетных) цен на сырье и материалы и экономически обоснованных объемов потребления сырья и материалов.

Доказательства, с учетом требований относимости и допустимости, в обоснование возражений по административному иску в данной части Министерством тарифного регулирования и энергетики Пермского края суду не представлены, а ссылка Министерства на сведения из открытых источников не может быть принята во внимание, поскольку эти сведения не являются документально подтвержденными.

Также Министерством тарифного регулирования и энергетики Пермского края в состав НВВ ПКГУП «Теплоэнерго» приняты прочие производственные расходы в сумме 311 082,71 тыс. рублей. По данной статье учтены затраты на услуги биллинга на основании коммерческого предложения ОАО «Комплексный расчетный счет «Прикамье» в соответствии с заявленными объемами работ из расчета: 8,8 рублей за биллинг одного лицевого счета физического лица и 72,35 рублей за ведение одного лицевого счета юридического лица.

Вместе с тем доказательства экономической обоснованности указанной выше суммы Министерством суду не представлено. При этом ссылка представителя данного ответчика в обоснование возражений по иску на то, что все суммы, включенные в НВВ являлись плановыми и по результатам окончания первого года регулирования ПКГУП «Теплоэнерго» корректировка необоснованно понесенных затрат будет учтена в 2021 году, судом во внимание не принимается, так как при включении в состав необходимой валовой выручки даже плановых величин они должны отвечать принципу экономической обоснованности, что фактически сделано не было.

По этому же основанию суд признаёт состоятельными доводы административных истцов о неправомерности включения Министерством тарифного регулирования и энергетики Пермского края в размер необходимой валовой выручки ПКГУП «Теплоэнерго» фактически включенных сумм затрат и по другим статьям, в том числе затрат по услугам связи и почтовым услугам, затрат по информационным материалам (печатным изданиям) и информационным материалам (радио), затрат на ведение сайта ПКГУП «Теплоэнерго», консультационных услуг.

Также суд соглашается с доводами административных истцов со ссылкой на Отраслевое тарифное соглашение в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации на 2017 - 2019 годы (утверждено Общероссийским отраслевым объединением работодателей сферы жизнеобеспечения, Общероссийским профсоюзом работников жизнеобеспечения 8 декабря 2016 г.), о неправомерности включения в сумму НВВ ПКГУП «Теплоэнерго» затрат на оплату труда, в соответствии с которыми среднемесячная заработная плата одного работника регионального оператора определена в размере 71 996,01 рублей поскольку это противоречит пункту 42 Основ ценообразования, а также положениям пункта 26 Методических указаний, согласно которому при определении расходов на оплату труда учитываются параметры отраслевого тарифного соглашения (при его наличии), параметры трехстороннего соглашения, заключенного представителями работников, работодателей и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или местного самоуправления (региональное отраслевое соглашение) (при его наличии), условия коллективного договора, размер фонда оплаты труда в последнем расчетном периоде регулирования и планового и (или) фактического уровня фонда

оплаты труда, сложившегося за последний период регулирования в регулируемой организации и других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные виды регулируемой деятельности в сопоставимых условиях, прогнозный индекс потребительских цен. При этом не учитываются данные Управления Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю о средней заработной плате по отрасли организации сбора и утилизации отходов (с учетом индексов роста потребительских цен и Прогноза социально-экономического развития).

Вместе с тем, суд считает обоснованными утверждения представителя Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края о правомерности включения расходов на служебные командировки (подпункт 4 пункта 19 Методических указаний) в соответствии с пунктом 3 статьи 217 и статьей 422 Налогового кодекса Российской Федерации на уровне 700 рублей за каждый день на одного человека, поскольку действующим законодательством и иными нормативными документами иной размер командировочных расходов не установлен.

Кроме того, суд при разрешении спора в данной части учитывает имеющиеся в материалах дела решения Комиссии УФАС России по Пермскому краю, которыми установлен факт нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами при проведении открытых аукционов в электронной форме на право заключения договоров с ПКГУП «Теплоэнерго» на оказание услуг по транспортированию ТКО в границах отдельных территорий Пермского края, поскольку итоги проведенных торгов (цена предложений по аукционам) были использованы при установлении предельного единого тарифа по обращению с твердым коммунальными отходами регионального оператора (ПКГУП «Теплоэнерго») на 2019 год.

С учетом изложенного, требование административных истцов о признании недействующим постановления Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 31 мая 2019 г. № 41-о «О предельном едином тарифе регионального оператора по обращению с твёрдыми коммунальными отходами Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» на территории Пермского края» является обоснованным и подлежит удовлетворению.

В соответствии со статьёй 3 Закона Пермского края от 4 июля 2018 г. № 256-ПК «О реализации отдельных полномочий в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами на территории Пермского края» (далее – Закон № 256-ПК) к полномочиям Правительства Пермского края в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Пермского края относятся, в том числе: определение уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края в области обращения с отходами, в том числе с твёрдыми коммунальными отходами; установление

правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами; осуществление иных полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Пермского края в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статьёй 4 Закона № 256-ПК установлено, что к полномочиям уполномоченного органа в области обращения с отходами, в том числе с твёрдыми коммунальными отходами, на территории Пермского края, среди прочего относятся: установление нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Пермского края; утверждение предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами; утверждение производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами; утверждение предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами; осуществление иных полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Пермского края в соответствии с законодательством Российской Федерации, Пермского края.

Из анализа Положения о Министерстве жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края, утверждённого постановлением Правительства Пермского края от 26 октября 2018 г. № 630-п, данное Министерство является уполномоченным органом в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами на территории Пермского края в части установления нормативов накопления ТКО.

Из анализа Положения и Министерстве тарифного регулирования и энергетики Пермского края, утвержденного постановлением Правительства Пермского края от 26 октября 2018 г. № 631-п, данное Министерство является уполномоченным органом в сфере установления тарифов по обращению с твердыми коммунальными отходами в Пермском крае.

С учетом приведенных выше актов, а также постановления Правительства Пермского края от 17 мая 2017 г. № 360-п «О передаче Региональной службе по тарифам Пермского края отдельных функций Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края и внесении изменений в отдельные постановления Правительства Пермского края», указа губернатора Пермского края от 17 октября 2018 г. № 99 «Об образовании Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края и переименовании Региональной службы по тарифам Пермского края», оспариваемые административными истцами региональные нормативные правовые акты приняты Правительством Пермского края, Региональной службой по тарифам Пермского края, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства, Министерством жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края, Министерством тарифного регулирования и энергетики Пермского края в пределах имеющихся у перечисленных органов полномочий. Соблюдение

процедуры принятия оспариваемых нормативных правовых актов лицами, участвующими в деле, не оспаривается.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признаётся не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определённой судом даты.

Пунктом 2 части 2 названной статьи определено, что по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об отказе в удовлетворении заявленных требований, если оспариваемый полностью или в части нормативный правовой акт признается соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу.

Принимая во внимание, что пункт 1 Приказа № СЭД-46-04-02-97 в оспариваемой части, Приказ № СЭД-24-02-46-10 и Постановление № 41-о противоречат иным нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, заявленные административными истцами исковые требования в данной части подлежат удовлетворению.

Так как оспариваемые Приказ № СЭД-46-04-02-97, Приказ № СЭД-24-02-46-10 и Постановление № 41-о до вынесения решения суда применялись и на основании этих нормативных правовых актов реализовывались права граждан, суд, учитывая положения пункта 1 части 4 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и пункта 38 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», считает возможным признать оспариваемые нормы недействующими со дня вступления решения суда в законную силу.

Поскольку пункты 1, 3.1 и 3.2 Постановления№ 305-п, пункт 1 Приказа № СЭД-46-04-02-96 в оспариваемой части не противоречат иным нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, административным истцам в удовлетворении заявленных требований в данной части следует отказать.

Исходя из пункта 2 части 4 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, сообщение о настоящем решении должно быть опубликовано в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу на официальном интернет-портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru и в официальном печатном издании «Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского

края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края».

Руководствуясь статьями 175 – 180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

р е ш и л:

административное исковое заявление Галицкого Дениса Григорьевича, Черепановой Юлии Михайловны, административное исковое заявление товарищества собственников жилья «Лаврова 16», товарищества собственников недвижимости «Дом на улице Николая Островского, 29», товарищества собственников жилья «Эльсинор», товарищества собственников недвижимости «Беляева, 8», товарищества собственников жилья «Комсомольский проспект-71», жилищно-строительного кооператива 28, товарищества собственников жилья «Пушкина 80», товарищества собственников жилья «ТРИО», товарищества собственников жилья «Карпинского, 112», товарищества собственников жилья «Островского 49», товарищества собственников жилья «Холмогорская, 4Б», жилищно-строительного кооператива № 28, товарищества собственников жилья «Комсомольский проспект-77», товарищества собственников жилья «Урал-Вест-Дом», ассоциации содействия жилищному самоуправлению «Пермский стандарт», товарищества собственников жилья «Покровские ворота», товарищества собственников жилья «Космонавтов, 74», товарищества собственников жилья «Комсомольский проспект, 86», товарищества собственников жилья «Космонавта Беляева, 35», товарищества собственников жилья «Куйбышева 86», товарищества собственников жилья «Авиатор», товарищества собственников жилья «Нейвинская 10А», товарищества собственников жилья «Пушкарская, 88», товарищества собственников жилья «Панфилова-14», товарищества собственников жилья «Добролюбова 1», товарищества собственников недвижимости (товарищества собственников жилья) «9 Мая, 1», товарищества собственников жилья «Василия Каменского, 24», товарищества собственников жилья «Хабаровская 66», товарищества собственников жилья «Черняховского-55», товарищества собственников жилья «Уинская, 35», товарищества собственников жилья «Петропавловская, 83» удовлетворить частично.

Признать недействующими со дня вступления решения суда в законную силу:

пункт 1 приказа Региональной службы по тарифам Пермского края от 20 июля 2018 г. № СЭД-46-04-02-97 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Пермского края» (в редакции приказов Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 31 января 2019 г. № СЭД-24-02-46-2, от 6

мая 2019 г. № СЭД-24-02-46-36) в части утверждения в приложении к приказу нормативов накопления твердых коммунальных отходов, для категории «Многоквартирные дома»,

приказ Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 21 декабря 2018 г. № СЭД-24-02-46-10 «Об утверждении средней плотности твердых коммунальных отходов на территории Пермского края»,

постановление Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 31 мая 2019 г. № 41-о «О предельном едином тарифе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» на территории Пермского края».

В удовлетворении остальной части заявленных требований о признании недействующими:

пунктов 1, 3.1 и 3.2 постановления Правительства Пермского края от 8 июня 2018 г. № 305-п «Об особенностях определения размера платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в Пермском крае»,

пункта 1 приказа Региональной службы по тарифам Пермского края от 20 июля 2018 г. № СЭД-46-04-02-96 «Об утверждении расчетных единиц и категорий объектов, расположенных на территории Пермского края, на которых образуются отходы, в и в отношении которых могут устанавливаться нормативы накопления твердых коммунальных отходов» в части утверждения в приложении к приказу расчетных единиц, в отношении которых устанавливается норматив накопления твердых коммунальных отходов, для категории «Домовладения»

отказать.

В течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу сообщение об этом решении должно быть опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru и в официальном печатном издании «Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края».

На решение может быть подана апелляционная жалоба, принесено апелляционное представление прокурором в Четвертый апелляционный суд общей юрисдикции через Пермский краевой суд в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме – 23 октября 2019 г.

Решение в законную силу не вступило.

Судья – подпись - Бузмаков С.С.

Копия верна: судья