Судья Бузмаков С.С.

Дело №66а-406/2020
(номер дела в суде первой инстанции
3а-195/2019)

ЧЕТВЕРТЫЙ АПЕЛЛЯЦИОННЫЙ СУД ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ
АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

г. Нижний Новгород

18 марта 2020 года

Судебная коллегия по административным делам Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции в составе

председательствующего Кузьмичева В.А.,
судей Бушминой А.Е., Калугина Д.М.
при секретаре Глуховой М.А.

рассмотрела в открытом судебном заседании с использованием систем видеоконференц-связи административное дело по административному исковому заявлению Галицкого Дениса Григорьевича, Черепановой Юлии Михайловны о признании недействующими:

пунктов 1, 3.1 постановления Правительства Пермского края от 8 июня 2018 г. № 305-п «Об особенностях определения размера платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в Пермском крае»,

приказа Региональной службы по тарифам Пермского края от 20 июля 2018 г. № СЭД-46-04-02-96 «Об утверждении расчетных единиц и категорий объектов, расположенных на территории Пермского края, на которых образуются отходы и в отношении которых могут устанавливаться нормативы накопления твердых коммунальных отходов» в части установления расчетной единицы накопления твердых коммунальных отходов в многоквартирных домах равной «1 квадратный метр общей площади»,

приказа Региональной службы по тарифам Пермского края от 20 июля 2018 г. № СЭД-46-04-02-97 «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Пермского края» и приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 31 января 2019 г. № СЭД-24-02-46-2 «О внесении изменений в Приказ Региональной службы по тарифам Пермского края от 20 июля 2018 года № СЭД-46-04-02-97 «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Пермского края» в части установления норматива накопления твердых коммунальных отходов для многоквартирных домов,

по административному исковому заявлению товарищества собственников жилья «Лаврова 16», товарищества собственников недвижимости «Дом на улице Николая Островского, 29», товарищества собственников жилья «Эльсинор», товарищества собственников недвижимости «Беляева, 8», товарищества собственников жилья

«Комсомольский проспект-71», жилищно-строительного кооператива 28, товарищества собственников жилья «Пушкина 80», товарищества собственников жилья «ТРИО», товарищества собственников жилья «Карпинского, 112», товарищества собственников жилья «Островского 49», товарищества собственников жилья «Холмогорская, 4Б», жилищно-строительного кооператива № 28, товарищества собственников жилья «Комсомольский проспект-77», товарищества собственников жилья «Урал-Вест-Дом», ассоциации содействия жилищному самоуправлению «Пермский стандарт», товарищества собственников жилья «Покровские ворота», товарищества собственников жилья «Космонавтов, 74», товарищества собственников жилья «Комсомольский проспект, 86», товарищества собственников жилья «Космонавта Беляева, 35», товарищества собственников жилья «Куйбышева 86», товарищества собственников жилья «Авиатор», товарищества собственников жилья «Нейвинская 10А», товарищества собственников жилья «Пушкарская, 88», товарищества собственников жилья «Панфилова-14», товарищества собственников жилья «Добролюбова 1», товарищества собственников недвижимости (товарищества собственников жилья) «9 Мая, 1», товарищества собственников жилья «Василия Каменского, 24», товарищества собственников жилья «Хабаровская 66», товарищества собственников жилья «Черняховского-55», товарищества собственников жилья «Уинская, 35», товарищества собственников жилья «Петропавловская, 83» о признании недействующими:

пунктов 1, 3.1 и 3.2 постановления Правительства Пермского края от 8 июня 2018 г. № 305-п «Об особенностях определения размера платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в Пермском крае»,

пункта 1 приказа Региональной службы по тарифам Пермского края от 20 июля 2018 г. № СЭД-46-04-02-96 «Об утверждении расчетных единиц и категорий объектов, расположенных на территории Пермского края, на которых образуются отходы, и в отношении которых могут устанавливаться нормативы накопления твердых коммунальных отходов» в части утверждения в приложении к приказу расчетных единиц, в отношении которых устанавливается норматив накопления твердых коммунальных отходов, для категории «Домовладения»,

пункта 1 приказа Региональной службы по тарифам Пермского края от 20 июля 2018 г. № СЭД-46-04-02-97 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Пермского края» в части утверждения в приложении к приказу нормативов накопления твердых коммунальных отходов, для категории «Многоквартирные дома»,

приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 21 декабря 2018 г. № СЭД-24-02-46-10 «Об утверждении средней плотности твердых коммунальных отходов на территории Пермского края»,

постановления Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 31 мая 2019 г. № 41-о «О предельном едином тарифе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» на территории Пермского края»,

по апелляционным жалобам Галицкого Дениса Григорьевича; товарищества собственников жилья «Комсомольский проспект-77», товарищества собственников жилья «Комсомольский проспект-71», жилищно-строительного кооператива 28, ассоциации содействия жилищному самоуправлению «Пермский стандарт», товарищества собственников жилья «Куйбышева 86»; Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края; Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края; ФГБОУ ВО «Пермский национальный исследовательский политехнический университет; ПКГУП «Теплоэнерго» на решение Пермского краевого суда от 11 октября 2019 года, которым административное исковое заявление удовлетворено частично.

Заслушав доклад судьи Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции Бушминой А.Е., объяснения административного истца – Галицкого Дениса Григорьевича, представителя административного истца товарищества собственников жилья «Комсомольский проспект-77» - Зотина А.В., представителей административных истцов- Степанова В.В., Плотникова А.В., представителя административных ответчиков Правительства Пермского края и Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края Жоголь Н.Ф., представителя административного ответчика Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края Денисовой Е.П., представителя заинтересованного лица ПКГУП «Теплоэнерго» - Букрееву Ю.А., представителя заинтересованного лица ФГБОУ ВО «Пермский национальный исследовательский политехнический университет» Ожеговой Т.А., заключение прокурора отдела Генеральной прокуратуры Российской Федерации Дмитриева М.С., судебная коллегия по административным делам Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции,

УСТАНОВИЛА:

Постановлением Правительства Пермского края от 8 июня 2018 года № 305-п «Об особенностях определения размера платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в Пермском крае» (далее – постановление Правительства Пермского края от 8 июня 2018 года № 305-п), опубликованном в официальном печатном издании «Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края» № 22 от 11 июня 2018 года, а также размещенном на официальном интернет-портале правовой информации

http://www.pravo.gov.ru 13 июня 2018 года и вступившем в силу через 10 дней после дня его официального опубликования, определен размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в Пермском крае.

Пунктом 1 постановления Правительства Пермского края от 8 июня 2018 года № 305-п установлено, что плата за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами осуществляется потребителем в жилом помещении в многоквартирном доме и потребителем, проживающим в комнате (комнатах) в жилом помещении, являющемся коммунальной квартирой, а также в общежитиях всех форм собственности, исходя из общей площади жилого помещения (в отдельных комнатах в общежитиях исходя из площади этих комнат).

В соответствии с пунктом 3.1 постановления Правительства Пермского края от 8 июня 2018 года № 305-п размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, предоставленную потребителю в жилом помещении в многоквартирном доме, определяется в соответствии с формулой 9(2) раздела II(1) приложения № 2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».

Согласно пункту 3.2 постановления Правительства Пермского края от 8 июня 2018 года № 305-п размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, предоставленную потребителю, проживающему в комнате (комнатах) в жилом помещении, являющемся коммунальной квартирой, а также в общежитиях всех форм собственности, определяется в соответствии с формулой 9(8) раздела II(1) приложения № 2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».

Приказом Региональной службы по тарифам Пермского края от 20 июля 2018 года № СЭД-46-04-02-96 «Об утверждении расчетных единиц и категорий объектов, расположенных на территории Пермского края, на которых образуются отходы и в отношении которых могут устанавливаться нормативы накопления твердых коммунальных отходов» (далее – Приказ от 20 июля 2018 года № СЭД-46-04-02-96) утверждены прилагаемые к данному приказу расчетные единицы и категории объектов, расположенных на территории Пермского края, на которых образуются отходы и в отношении которых могут устанавливаться нормативы накопления твердых коммунальных отходов. Приказ от 20 июля 2018 года № СЭД-46-04-02-96 опубликован в официальном печатном издании «Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края» № 29 от 30 июля 2018 г. и вступил в силу через 10 дней

после дня официального опубликования.

Приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 20 мая 2019 года № СЭД-24-02-46-40 (опубликован в официальном печатном издании «Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края» № 20 от 27 мая 2019 года, вступил в силу через 10 дней со дня официального опубликования и распространяется на отношения, возникшие с 31 января 2019 года) в Приказ от 20 июля 2018 года № СЭД-46-04-02-96 внесены изменения.

В соответствии с приложением к Приказу № СЭД-46-04-02-96 (в оспариваемой редакции) для категории объектов «Домовладения» утверждены следующие расчетные единицы, в отношении которых устанавливаются нормативы накопления твердых коммунальных отходов: «Многоквартирные дома» - 1 кв. м общей площади; «Индивидуальные жилые дома» - 1 проживающий.

Приказом Региональной службы по тарифам Пермского края от 20 июля 2018 года № СЭД-46-04-02-97 (далее – Приказ от 20 июля 2018 года № СЭД-46-04-02-97) установлены нормативы накопления твердых коммунальных отходов на территории Пермского края согласно приложению к данному Приказу. Приказ от 20 июля 2018 года № СЭД-46-04-02-97 опубликован в официальном печатном издании «Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края» № 29 от 30 июля 2018 года и вступил в силу через 10 дней после дня официального опубликования.

Приказами Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 31 января 2019 года № СЭД-24-02-46-2 и от 6 мая 2019 года № СЭД-24-02-46-36 (опубликованы в официальном печатном издании «Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края» № 5 от 11 февраля 2019 г. и № 19 от 20 мая 2019 года) в Приказ от 20 июля 2018 года № СЭД-46-04-02-97 внесены изменения. Действие Приказа № СЭД-24-02-46-36 распространено на правоотношения, возникшие с 1 января 2019 года.

Согласно приложению к Приказу № СЭД-46-04-02-97 (в оспариваемой редакции) для категории объектов «Многоквартирные дома» установлен норматив накопления твердых коммунальных отходов на территории Пермского края на 1 кв. м общей площади 6,70 кг/год и 0,048 куб. м/год.

Приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 21 декабря 2018 года № СЭД-24-02-46-10 (далее также – Приказ от 21 декабря 2018 года № СЭД-24-02-46-10) утверждена средняя плотность твердых коммунальных отходов для установленных нормативов на территории Пермского края в размере 115 кг

на куб. м. Приказ от 21 декабря 2018 года № СЭД-24-02-46-10 опубликован в официальном печатном издании «Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края» № 51 от 31 декабря 2018 года и вступил в силу через 10 дней после дня официального опубликования.

20 декабря 2018 года Региональной службой по тарифам Пермского края принято постановление № 53-о «О предельном едином тарифе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» на территории Пермского края» (далее – Постановление от 20 декабря 2018 года № 53-о). Данное постановление опубликовано в официальном печатном издании «Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края» № 51 от 31 декабря 2018 года и вступило в силу через 10 дней после дня официального опубликования.

Постановлением Региональной службы по тарифам Пермского края от 28 декабря 2018 года № 58-о «О внесении изменений в Постановление Региональной службы по тарифам Пермского края от 20 декабря 2018 года № 53-о «О едином тарифе Регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Пермского казенного государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» на территории Пермского края» (опубликовано в официальном печатном издании «Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края» № 51 от 31 декабря 2018 года) в Постановление от 20 декабря 2018 года № 53-о внесены изменения.

Постановлением от 20 декабря 2018 года № 53-о утверждена производственная программа Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на 2019 год согласно приложению 1 к данному Постановлению (пункт 1); установлен и введен в действие с 1 января 2019 года по 31 декабря 2019 года соответствующий производственной программе предельный единый тариф регионального оператора согласно приложению 2 к этому Постановлению (пункт 2).

29 марта 2019 года Министерством тарифного регулирования и энергетики Пермского края приято постановление № 21-о «О предельном едином тарифе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» на территории Пермского края» (далее– Постановление от 29 марта 2019 года № 21-о). Данное постановление опубликовано в официальном печатном издании «Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства

Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края» № 13 от 8 апреля 2019 года и вступило в силу через 10 дней после дня официального опубликования.

Постановлением от 29 марта 2019 года № 21-о утверждена производственная программа Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на 2019 год согласно приложению 1 к данному Постановлению (пункт 1); установлен и введен в действие предельный единый тариф регионального оператора согласно приложению 2 к этому Постановлению, который действует по 31 декабря 2019 года (пункты 2, 3); признаны утратившими силу с момента вступления в силу данного Постановления: Постановление от 20 декабря 2018 года № 53-о, постановление Региональной службы по тарифам Пермского края от 28 декабря 2018 года № 58-о.

31 мая 2019 года Министерством тарифного регулирования и энергетики Пермского края принято постановление № 41-о «О предельном едином тарифе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» на территории Пермского края» (далее – Постановление от 31 мая 2019 года № 41-о). Данное постановление опубликовано в официальном печатном издании «Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края» № 22 (том 1) от 10 июня 2019 года, вступило в силу по истечении 10 дней с момента официального опубликования и применяется к правоотношениям, возникшим с 1 января 2019 года.

Постановлением от 31 мая 2019 года № 41-о утверждена производственная программа Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на 2019 год согласно приложению 1 к данному Постановлению (пункт 1); установлен и введен в действие предельный единый тариф регионального оператора согласно приложению 2 к этому Постановлению (пункт 2); признано утратившим силу Постановление от 29 марта 2019 года № 21-о с момента вступления в силу данного Постановления (пункт 3).

Административные истцы Галицкий Д.Г., Черепанова Ю.М. обратились в Пермский краевой суд с вышеуказанным административным исковым заявлением, в котором с учетом уточненных требований просили: признать недействующими пункты 1, 3.1 постановления Правительства Пермского края от 8 июня 2018 года № 305-п, Приказ от 20 июля 2018 года № СЭД-46-04-02-96 в части установления расчетной единицы накопления твердых коммунальных отходов в многоквартирных домах равной «1 квадратный метр общей площади», Приказ от 20 июля 2018 года № СЭД-46-04-02-97, приказ Министерства жилищно-коммунального хозяйства и

благоустройства Пермского края от 31 января 2019 года № СЭД-24-02-46-2 в части установления норматива накопления твердых коммунальных отходов для многоквартирных домов (административное дело № 3а-195/2019).

Административные истцы товарищество собственников жилья «Лаврова 16», товарищество собственников недвижимости «Дом на улице Николая Островского, 29», товарищество собственников жилья «Эльсинор», товарищество собственников недвижимости «Беляева, 8», товарищество собственников жилья «Комсомольский проспект-71», жилищно-строительный кооператив 28, товарищество собственников жилья «Пушкина 80», товарищество собственников жилья «ТРИО», товарищество собственников жилья «Карпинского, 112», товарищество собственников жилья «Островского 49», товарищество собственников жилья «Холмогорская, 4Б», жилищно-строительный кооператив № 28, товарищество собственников жилья «Комсомольский проспект-77», товарищество собственников жилья «Урал-Вест-Дом», ассоциация содействия жилищному самоуправлению «Пермский стандарт», товарищество собственников жилья «Покровские ворота», товарищество собственников жилья «Космонавтов, 74», товарищество собственников жилья «Комсомольский проспект, 86», товарищество собственников жилья «Космонавта Беляева, 35», товарищество собственников жилья «Куйбышева 86», товарищество собственников жилья «Авиатор», товарищество собственников жилья «Нейвинская 10А», товарищество собственников жилья «Пушкарская, 88», товарищество собственников жилья «Панфилова-14», товарищество собственников жилья «Добролюбова 1», товарищество собственников недвижимости (товарищество собственников жилья) «9 Мая, 1», товарищество собственников жилья «Василия Каменского, 24», товарищество собственников жилья «Хабаровская 66», товарищество собственников жилья «Черняховского-55», товарищество собственников жилья «Уинская, 35», товарищество собственников жилья «Петропавловская, 83» (далее также – Товарищества собственников жилья) обратились в Пермский краевой суд с административным исковым заявлением о признании недействующими пункта 1 Приказа от 20 июля 2018 года № СЭД-46-04-02-96 в части утверждения в приложении к приказу расчетных единиц, в отношении которых устанавливается норматив накопления твердых коммунальных отходов, для категории «Домовладения», пункта 1 Приказа от 20 июля 2018 года № СЭД-46-04-02-97 в части утверждения в приложении к приказу нормативов накопления твердых коммунальных отходов, для категории «Многоквартирные дома», Постановления № 53-о и Приказа от 21 декабря 2018 года № СЭД-24-02-46-10 (административное дело № 3а-312/2019).

Определением Пермского краевого суда от 4 апреля 2019 года административные дела № 3а-195/2019 и 3а-312/2019 объединены в одно производство для совместного рассмотрения и разрешения, объединенному административному делу присвоен № 3а-195/2019.

Определением Пермского краевого суда от 25 июня 2019 года к производству суда принято измененное административное исковое заявление Товариществ собственников жилья, в котором административные истцы просили признать недействующими пункты 1, 3.1 и 3.2 постановления Правительства Пермского края от 8 июня 2018 года № 305-п, пункт 1 Приказа от 20 июля 2018 года № СЭД-46-04-02-96 в части утверждения в приложении к приказу расчетных единиц, в отношении которых устанавливается норматив накопления твердых коммунальных отходов, для категории «Домовладения», пункт 1 Приказа от 20 июля 2018 года № СЭД-46-04-02-97 в части утверждения в приложении к приказу нормативов накопления твердых коммунальных отходов, для категории «Многоквартирные дома», Приказ от 21 декабря 2018 года № СЭД-24-02-46-10, Постановление от 20 декабря 2018 года № 53-о, Постановление от 29 марта 2019 года № 21-о и Постановление от 31 мая 2019 года № 41-о.

В обоснование заявленных требований административные истцы ссылались на нарушение оспариваемыми региональными нормативными правовыми актами их прав и законных интересов, а также на несоответствие оспариваемых постановлений и приказов исполнительных органов государственной власти Пермского края иным нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, в том числе Гражданскому кодексу Российской Федерации, Жилищному кодексу Российской Федерации, Федеральному закону от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Правилам определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 года № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов», Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», иным актам.

Определением Пермского краевого суда от 11 октября 2019 года прекращено производство по административному делу по административному исковому заявлению товарищества собственников жилья «Лаврова 16», товарищества собственников недвижимости «Дом на улице Николая Островского, 29», товарищества собственников жилья «Эльсинор», товарищества собственников недвижимости «Беляева, 8», товарищества собственников жилья «Комсомольский проспект-71», жилищно-строительного кооператива 28, товарищества собственников жилья «Пушкина 80», товарищества собственников жилья «ТРИО», товарищества собственников жилья «Карпинского, 112», товарищества собственников жилья «Островского 49», товарищества собственников жилья «Холмогорская, 4Б», жилищно-строительного кооператива № 28,

товарищества собственников жилья «Комсомольский проспект-77», товарищества собственников жилья «Урал-Вест-Дом», ассоциации содействия жилищному самоуправлению «Пермский стандарт», товарищества собственников жилья «Покровские ворота», товарищества собственников жилья «Космонавтов, 74», товарищества собственников жилья «Комсомольский проспект, 86», товарищества собственников жилья «Космонавта Беляева, 35», товарищества собственников жилья «Куйбышева 86», товарищества собственников жилья «Авиатор», товарищества собственников жилья «Нейвинская 10А», товарищества собственников жилья «Пушкарская, 88», товарищества собственников жилья «Панфилова-14», товарищества собственников жилья «Добролюбова 1», товарищества собственников недвижимости (товарищества собственников жилья) «9 Мая, 1», товарищества собственников жилья «Василия Каменского, 24», товарищества собственников жилья «Хабаровская 66», товарищества собственников жилья «Черняховского-55», товарищества собственников жилья «Уинская, 35», товарищества собственников жилья «Петропавловская, 83» о признании недействующими:

постановления Региональной службы по тарифам Пермского края от 20 декабря 2018 г. № 53-0 «О предельном едином тарифе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Пермского казенного государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» на территории Пермского края», постановления Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 29 марта 2019 года № 21-о «О предельном едином тарифе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» на территории Пермского края».

Решением Пермского краевого суда от 11 октября 2019 года постановлено: административное исковое заявление административных истцов удовлетворить частично.

Признать недействующими со дня вступления решения суда в законную силу: пункт 1 приказа Региональной службы по тарифам Пермского края от 20 июля 2018 года № СЭД-46-04-02-97 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Пермского края» (в редакции приказов Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 31 января 2019 года № СЭД-24-02-46-2, от 6 мая 2019 года № СЭД-24-02-46-36) в части утверждения в приложении к приказу нормативов накопления твердых коммунальных отходов, для категории «Многоквартирные дома»; приказ Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 21 декабря 2018 года № СЭД-24-02-46-10 «Об утверждении средней плотности твердых коммунальных отходов на территории Пермского края»; постановление Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 31 мая 2019 года № 41-о «О предельном едином тарифе регионального оператора по обращению с

твердыми коммунальными отходами Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» на территории Пермского края».

В удовлетворении остальной части заявленных требований о признании недействующими:

пунктов 1, 3.1 и 3.2 постановления Правительства Пермского края от 8 июня 2018 года № 305-п «Об особенностях определения размера платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в Пермском крае»; пункта 1 приказа Региональной службы по тарифам Пермского края от 20 июля 2018 года № СЭД-46-04-02-96 «Об утверждении расчетных единиц и категорий объектов, расположенных на территории Пермского края, на которых образуются отходы, и в отношении которых могут устанавливаться нормативы накопления твердых коммунальных отходов» в части утверждения в приложении к приказу расчетных единиц, в отношении которых устанавливается норматив накопления твердых коммунальных отходов, для категории «Домовладения» - отказано.

В апелляционной жалобе Галицкий Д.Ю. просил решение Пермского краевого суда от 11 октября 2019 года отменить в части отказа в удовлетворении заявленных требований и принять по делу новое решение, которым удовлетворить заявленные требования в полном объеме.

В апелляционной жалобе товарищество собственников жилья «Комсомольский проспект-77», товарищество собственников жилья «Комсомольский проспект-71», жилищно-строительный кооператив 28, ассоциация содействия жилищному самоуправлению «Пермский стандарт», товарищество собственников жилья «Куйбышева 86» просили решение Пермского краевого суда от 11 октября 2019 года отменить в части отказа в удовлетворении заявленных требований и принять по делу новое решение, которым удовлетворить заявленные требования в полном объеме.

В апелляционной жалобе Министерство тарифного регулирования и энергетики Пермского края просило решение Пермского краевого суда от 11 октября 2019 года отменить и отказать в удовлетворении заявленных требований в части признания недействующим с момента вступления в законную силу решения суда постановления Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 31 мая 2019 года № 41-о «О предельном едином тарифе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» на территории Пермского края».

В апелляционной жалобе Министерство жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края просило решение Пермского краевого суда от 11 октября 2019 года отменить и принять по делу новое решение об отказе в удовлетворении заявленных требований в полном объеме.

В апелляционной жалобе и дополнениях к апелляционной жалобе ФГБОУ ВО «Пермский национальный исследовательский политехнический университет» просило решение Пермского краевого суда от 11 октября 2019

года отменить в части удовлетворения заявленных требований и принять по делу новое решение, которым отказать в удовлетворении заявленных требований в полном объеме.

В апелляционной жалобе ПКГУП «Теплоэнерго» просило решение Пермского краевого суда от 11 октября 2019 года отменить в части удовлетворения заявленных требований и принять по делу новое решение, которым отказать в удовлетворении заявленных требований в полном объеме.

Правительство Пермского края представило возражения на апелляционную жалобу товариществ собственников жилья «Комсомольский проспект-77», товарищества собственников жилья «Комсомольский проспект-71», жилищно-строительного кооператива 28, ассоциации содействия жилищному самоуправлению «Пермский стандарт», товарищества собственников жилья «Куйбышева 86», в которых просило решение Пермского краевого суда от 11 октября 2019 года оставить без изменения, апелляционную жалобу - без удовлетворения.

Прокуратура Пермского края предоставила возражения на апелляционные жалобы, в которых просила решение Пермского краевого суда от 11 октября 2019 года оставить без изменения, апелляционные жалобы - без удовлетворения.

Административные истцы представили возражения на апелляционные жалобы Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края, Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края, ПКГУП «Теплоэнерго», ФГБОУ ВО «Пермский национальный исследовательский политехнический университет», в которых просили решение Пермского краевого суда от 11 октября 2019 года в обжалуемой части оставить без изменения, апелляционные жалобы Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края, Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края, ПКГУП «Теплоэнерго», ФГБОУ ВО «Пермский национальный исследовательский политехнический университет» - без удовлетворения.

Представитель административных истцов (товариществ собственников жилья) Плотников А.В. представил дополнительные пояснения к ранее направленным возражениям на апелляционные жалобы, в которых просил апелляционные жалобы Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края, Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края, ПКГУП «Теплоэнерго», ФГБОУ ВО «Пермский национальный исследовательский политехнический университет» оставить без удовлетворения, а решение Пермского краевого суда от 11 октября 2019 года отменить в обжалуемых ими частях – без изменения.

В судебном заседании суда апелляционной инстанции административный истец Галицкий Д.Г. доводы своей апелляционной жалобы и апелляционной жалобы товариществ собственников жилья

поддержал. Против удовлетворения апелляционных жалоб административных ответчиков и заинтересованных лиц возражал.

В судебном заседании суда апелляционной инстанции представитель административного истца товарищества собственников жилья «Комсомольский проспект-77» - Зотин А.В., представителей административных истцов - Степанов В.В., Плотников А.В. доводы апелляционных жалоб административных истцов поддержали. Против удовлетворения апелляционных жалоб административных ответчиков и заинтересованных лиц возражали.

В судебном заседании суда апелляционной инстанции представитель административных ответчиков Правительства Пермского края и Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края Жоголь Н.Ф. доводы апелляционных жалоб административных ответчиков и заинтересованных лиц поддержала, против удовлетворения апелляционных жалоб административных истцов возражала.

В судебном заседании суда апелляционной инстанции представитель административного ответчика Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края Денисова Е.П. доводы апелляционных жалоб административных ответчиков и заинтересованных лиц поддержала, против удовлетворения апелляционных жалоб административных истцов возражала.

В судебном заседании суда апелляционной инстанции представитель заинтересованного лица ПКГУП «Теплоэнерго» Букреева Ю.А. доводы апелляционных жалоб административных ответчиков и заинтересованных лиц поддержала, против удовлетворения апелляционных жалоб административных истцов возражала.

В судебном заседании суда апелляционной инстанции представитель заинтересованного лица ФГБОУ ВО «Пермский национальный исследовательский политехнический университет» Ожегова Т.А. доводы апелляционных жалоб административных ответчиков и заинтересованных лиц поддержала, против удовлетворения апелляционных жалоб административных истцов возражала.

В судебном заседании суда апелляционной инстанции прокурор отдела Генеральной прокуратуры Российской Федерации Дмитриев М.С. в заключении полагал необходимым решение суда оставить без изменения, апелляционные жалобы – без удовлетворения.

Другие лица, участвующие в деле, в судебное заседание суда апелляционной инстанции не явились, о времени и месте судебного заседания извещены в соответствии с требованиями положений главы 9 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

Учитывая требования статьи 150 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ), положения статьи 14 Международного пакта о гражданских и политических правах, гарантирующие равенство всех перед судом, в соответствии с которыми неявка лица в суд есть его волеизъявление, свидетельствующее об отказе от

реализации своего права на непосредственное участие в разбирательстве, а потому не является преградой для рассмотрения дела, судебная коллегия считает возможным рассмотреть дело в отсутствие не явившихся по делу лиц.

Заслушав объяснения явившихся лиц, заключение прокурора, оценив имеющиеся в деле доказательства, проверив материалы дела, обсудив доводы апелляционных жалоб, дополнений к апелляционной жалобе, возражений относительно апелляционных жалоб, дополнительных пояснений к ранее направленным возражениям на апелляционные жалобы, судебная коллегия приходит к следующему.

В силу части 1 статьи 308 КАС РФ суд апелляционной инстанции рассматривает административное дело в полном объеме и не связан основаниями и доводами, изложенными в апелляционных жалобе, представлении и возражениях относительно жалобы, представления.

Положениями статей 208, 213 и 215 КАС РФ установлено, что лица, в отношении которых применен нормативный правовой акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, вправе обратиться в суд с административным исковым заявлением о признании такого нормативного правового не действующим полностью или в части, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Нормативный правовой акт может быть признан судом недействующим полностью или в части, если установлено его противоречие (несоответствие) иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу.

В пункте 35 Пленума Верховного Суда Российской Федерации в постановлении от 25 декабря 2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» обращено внимание на необходимость при проверке содержания оспариваемого акта или его части выяснять, является ли оно определенным. Если оспариваемый акт или его часть вызывают неоднозначное толкование, оспариваемый акт в такой редакции признается не действующим полностью или в части с указанием мотивов принятого решения.

В соответствии с пунктами «д» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, законодательство о недрах, об охране окружающей среды находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по

предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 3 Закона Пермского края от 4 июля 2018 года № 256-ПК «О реализации отдельных полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Пермского края» к полномочиям Правительства Пермского края в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Пермского края относятся, в том числе: определение уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами; установление правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами; утверждение порядка накопления твердых коммунальных отходов, в том числе их раздельного накопления на территории Пермского края; осуществление иных полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Пермского края в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статьей 4 Закона Пермского края от 4 июля 2018 года № 256-ПК «О реализации отдельных полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Пермского края» установлено, что к полномочиям уполномоченного органа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Пермского края, среди прочего, относятся: организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территории Пермского края; установление нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Пермского края; утверждение предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами; утверждение инвестиционных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами; утверждение производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами; осуществление регионального государственного контроля (надзора) в части правильности применения тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами в соответствии с законодательством Российской Федерации; осуществление иных полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Пермского края в соответствии с законодательством Российской Федерации, Пермского края.

Постановлением Правительства Пермского края от 26 октября 2018 года № 630-п «Об утверждении Положения о Министерстве жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края» установлено, что Министерство жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края является правопреемником Региональной службы по тарифам Пермского края в сфере управления жилищным фондом Пермского края в части обращения с твердыми коммунальными отходами.

Положением о Министерстве жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края установлено, что данное Министерство является исполнительным органом государственной власти Пермского края, осуществляющим функции по выработке региональной политики и нормативному правовому регулированию в сферах управления жилищным фондом Пермского края в части обращения с твердыми коммунальными отходами. Министерство является уполномоченным органом в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Пермского края в части установления нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

Постановлением Правительства Пермского края от 26 октября 2018 года № 631-п утверждено Положение о Министерстве тарифного регулирования и энергетики Пермского края, которым установлено, что данное Министерство является исполнительным органом государственной власти Пермского края, уполномоченным осуществлять правовое регулирование в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги), предельных индексов в соответствии с законодательством Российской Федерации и контроль за их применением, регулирование и утверждение которых возложено на субъект Российской Федерации и определено Правительством Пермского края, а также осуществляет функции по выработке региональной политики и нормативному правовому регулированию в сфере электроэнергетики. Данное Министерство является уполномоченным органом в сфере установления тарифов по обращению с твердыми коммунальными отходами в Пермском крае.

Частью 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг (в том числе нормативов накопления твердых коммунальных отходов), утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечение таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья определяются Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ).

Исходя из положений статьи 1 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ норматив образования отходов – это установленное количество отходов конкретного вида при производстве единицы продукции; твердые коммунальные отходы - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары,

утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд; к твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами; норматив накопления твердых коммунальных отходов - среднее количество твердых коммунальных отходов, образующихся в единицу времени.

Пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ определено, что правовое регулирование в области обращения с отходами осуществляется данным Федеральным законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также муниципальными нормативными правовыми актами.

В соответствии со статьей 24.10 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ в случаях, определенных Правительством Российской Федерации, объем и (или) масса твердых коммунальных отходов определяются исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов. Нормативы накопления твердых коммунальных отходов утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации либо органом местного самоуправления поселения или городского округа (в случае наделения его соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации). Нормативы накопления твердых коммунальных отходов могут устанавливаться дифференцированно в отношении различных территорий субъекта Российской Федерации и различных категорий потребителей услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также с учетом других критериев, установленных Правительством Российской Федерации. Порядок определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354 утверждены Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (далее - Правила предоставления коммунальных услуг от 6 мая 2011 года № 354), которыми регулируются отношения по предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, собственникам и пользователям жилых домов, в том числе отношения между исполнителями и потребителями коммунальных услуг, устанавливаются их права и обязанности, порядок контроля качества предоставления коммунальных услуг, порядок определения размера платы за коммунальные услуги с использованием приборов учета и при их отсутствии.

Пунктом 148(30) Правил предоставления коммунальных услуг от 6 мая 2011 года № 354 установлено, что размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, предоставленную

потребителю в жилом помещении, определяется в соответствии с формулой 9(1) приложения N 2 к настоящим Правилам (абзац один). В случае принятия органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения об осуществлении потребителями оплаты коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами исходя из общей площади жилого помещения размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, предоставленную потребителю в жилом помещении, определяется в соответствии с формулой 9(2) приложения N 2 к настоящим Правилам (абзац два).

Пунктом 4(1) Постановления Правительства Российской Федерации от 27 августа 2012 года № 857 «Об особенностях применения Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» установлено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе принять решение об осуществлении потребителями оплаты коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами исходя из общей площади жилого помещения в соответствии с абзацем вторым пункта 148(30) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», в отношении всех или отдельных муниципальных образований, расположенных на территории субъекта Российской Федерации. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, принявшие указанное решение, вправе в любой момент принять решение о применении порядка расчета размера платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с абзацем первым пункта 148(30) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 года № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» утверждены Правила определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов (далее - Правила определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов от 4 апреля 2016 года № 269), согласно которым:

2. Нормативы устанавливаются органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации (далее - уполномоченные органы).

4. Нормативы могут устанавливаться дифференцированно в отношении:

а) территорий субъекта Российской Федерации - муниципальных образований (групп муниципальных образований) и зон деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами;

б) категорий потребителей услуги по обращению с отходами - физических и юридических лиц;

в) категорий объектов, на которых образуются отходы;

г) видов и групп отходов, а также групп однородных отходов.

5. Категории объектов, на которых образуются отходы, определяются уполномоченным органом.

6. Определение нормативов производится отдельно по каждой категории объектов.

7. В целях определения нормативов проводятся замеры отходов. Для этого выбираются участки поселений и городских округов, на территории которых проживают:

а) не менее 2 процентов общей численности населения поселения или городского округа - в отношении поселений или городских округов с численностью населения до 300 тыс. человек;

б) не менее 1 процента общей численности населения поселения или городского округа - в отношении поселений или городских округов с численностью населения 300 - 500 тыс. человек;

в) не менее 0,5 процента общей численности населения поселения или городского округа - в отношении поселений или городских округов с численностью населения свыше 500 тыс. человек.

8. На выбранных участках поселений и городских округов определяется не менее 3 объектов каждой категории. В случае отсутствия на выбранных участках поселений и городских округов необходимого количества объектов допускается проведение замеров отходов на меньшем количестве объектов.

11. Замеры по объекту каждой категории осуществляются каждый сезон в течение 7 дней подряд независимо от периодичности вывоза отходов.

12. Полученные по результатам замеров данные о массе и объеме отходов каждого определенного объекта каждой категории суммируются по дням недели.

13. Норматив определяется исходя из данных о массе и объеме отходов и выражается соответственно в количественных показателях массы и объема на одну расчетную единицу.

14. Расчетные единицы определяются по каждой категории объектов уполномоченным органом.

Порядок определения среднесуточных нормативов, среднесезонных суточных нормативов, годовых нормативов и среднемесячных нормативов определен в пунктах 15 – 22 Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов от 4 апреля 2016 года № 269.

Пунктом 4 Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2016 года № 505, установлено, что в целях сопоставления объема и массы твердых коммунальных отходов определяется средняя плотность твердых коммунальных отходов, рассчитываемая как отношение объема твердых коммунальных отходов, принятых от собственников твердых коммунальных отходов (без учета твердых коммунальных отходов, коммерческий учет которых осуществляется исходя из их массы), к массе таких отходов, переданных на объекты обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения отходов за последний истекший календарный год, а при отсутствии таких данных - как отношение установленного годового норматива накопления в объемных показателях к годовому нормативу накопления по массе (средняя плотность твердых коммунальных отходов).

Рассматривая дело, суд первой инстанции верно исходил из того, что оспариваемые нормативные правовые акты приняты уполномоченными органами, с соблюдением требований, предъявляемых к их форме и виду, опубликованы в установленном порядке и по данным основаниям не оспариваются.

Разрешая заявленные требования административных истцов и отказывая в удовлетворении требований о признании недействующими пунктов 1, 3.1 и 3.2 постановления Правительства Пермского края от 8 июня 2018 года № 305-п «Об особенностях определения размера платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в Пермском крае»; пункта 1 приказа Региональной службы по тарифам Пермского края от 20 июля 2018 года № СЭД-46-04-02-96 «Об утверждении расчетных единиц и категорий объектов, расположенных на территории Пермского края, на которых образуются отходы, и в отношении которых могут устанавливаться нормативы накопления твердых коммунальных отходов» в части утверждения в приложении к приказу расчетных единиц, в отношении которых устанавливается норматив накопления твердых коммунальных отходов, для категории «Домовладения», суд первой инстанции пришел к выводу, что установление в Пермском крае дифференцированных расчетных единиц для расчета нормативов накопления твердых коммунальных отходов (далее также – ТКО), и соответственно, дифференцированное установление размера платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО (в зависимости от категории домовладения – многоквартирные дома либо индивидуальные жилые дома) не противоречит иным нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

Судебная коллегия с такими выводами суда первой инстанции соглашается, поскольку согласно статье 24.10 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ нормативы накопления твердых коммунальных отходов утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и могут устанавливаться дифференцированно в

отношении различных категорий потребителей услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами. В соответствии пунктом 148(30) Правил предоставления коммунальных услуг от 6 мая 2011 года № 354 и пунктом 4(1) Постановления Правительства Российской Федерации от 27 августа 2012 года № 857 «Об особенностях применения Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» установлено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе принять решение об осуществлении потребителями оплаты коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами исходя из общей площади жилого помещения, а также вправе в любой момент принять решение о применении порядка расчета размера платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами исходя из количества граждан, постоянно и временно проживающих в жилом помещении.

При этом согласно пунктам 2, 4, 5, 6 и 14 Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов от 4 апреля 2016 года № 269 нормативы могут устанавливаться дифференцированно в отношении как категорий потребителей услуги по обращению с отходами - физических и юридических лиц, так и по категориям объектов, на которых образуются отходы, а также по видам и группам отходов и групп однородных отходов. Категории объектов, на которых образуются отходы, определяются уполномоченным органом. Определение нормативов производится отдельно по каждой категории объектов. Расчетные единицы определяются по каждой категории объектов уполномоченным органом.

Кроме того пунктом 4 Методических рекомендаций по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных приказом Минстроя России от 28 июля 2016 года N 524/пр (далее - Методические рекомендации, утвержденные приказом Минстроя России от 28 июля 2016 года N 524/пр), предусмотрено, что категории объектов, на которых образуются отходы, и в отношении которых могут устанавливаться нормативы, а также расчетные единицы по категориям объектов рекомендуется определять в соответствии с приложением 1 к данным методическим рекомендациям, которым в свою очередь предусмотрено, что домовладения подразделяются на две категории объектов: многоквартирные дома и индивидуальные жилые дома, в отношении каждого из указанных объектов может быть установлена расчетная единица, в отношении которой устанавливается норматив: один проживающий или 1 кв. м общей площади.

При таких обстоятельствах Правительство Пермского края и Региональная служба по тарифам вправе были принять решение об осуществлении потребителями оплаты коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами по домовладениям в отношении категории объектов «многоквартирные дома» исходя из 1 кв. м общей

площади жилого помещения, в отношении категории объектов «индивидуальные жилые дома» исходя из количества проживающих.

Постановлением Правительства Пермского края от 9 декабря 2019 года № 901-п в оспариваемое постановление Правительства Пермского края от 8 июня 2018 года № 305-п «Об особенностях определения размера платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в Пермском крае» внесены изменения, которыми в пункте 1 слова «из общей площади жилого помещения (в отдельных комнатах в общежитиях исходя из площади этих комнат)» заменены словами «из количества граждан, постоянно и временно проживающих в жилом помещении в многоквартирном доме, в комнате (комнатах) в жилом помещении, являющемся коммунальной квартирой, а также в общежитиях всех форм собственности»; в пункте 3.1 цифры «9(2)» заменены цифрами «9(1)»; в пункте 3.2 цифры «9(8)» заменены цифрами «9(7)», данное постановление вступило в силу с 1 января 2020 года.

Приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 13 декабря 2019 года № СЭД-24-02-46-145 «О внесении изменений в отдельные приказы Министерства жилищно-коммунального хозяйства благоустройства Пермского края» внесены изменения в приказ Региональной службы по тарифам Пермского края от 20 июля 2018 года № СЭД-46-04-02-96, которыми изменены расчетные единицы для многоквартирных домов «с 1 кв. м общей площади» на «1 проживающий», данные изменения вступили в силу с 1 января 2020 года.

Таким образом, в настоящее время для любых категорий объектов, относящихся к «Домовладениям», как для категории «Многоквартирные дома», так и для категории «Индивидуальные жилые дома» установлены расчетные единицы для определения нормативов накопления ТКО – «1 проживающий».

В апелляционных жалобах административные истцы указали, что оспариваемыми нормами фактически допущена дискриминация граждан, проживающих в многоквартирных домах, допущен дискриминационный подход к установлению различных расчетных единиц, в отношении которых устанавливается норматив накопления ТКО; в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг от 6 мая 2011 года № 354 возможен только один из вариантов определения размера платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО (либо исходя из общей площади жилого помещения, либо исходя из количества проживающих в жилом помещении); законодательством предусмотрена возможность установления дифференцированных нормативов только в отношении категорий потребителей услуги по обращению с отходами - физических и юридических лиц, а не по типу жилья, все жилье должно рассматриваться как одна категория объектов – жилые помещения; для собственников и пользователей помещений в многоквартирных домах и жилых домах должны

устанавливаться одинаковые расчетные единицы для индивидуальных жилых домов и многоквартирных домов.

С указанными доводами апелляционных жалоб административных истцов судебная коллегия согласиться не может, так как возможность дифференцированного установления расчетных единиц для определения нормативов накопления ТКО предусмотрена вышеуказанными нормами права. При этом ни Правила предоставления коммунальных услуг от 6 мая 2011 года № 354, ни другие нормативные правовые акты не исключают возможность установления различных расчетных единиц в отношении различных категорий объектов, которые определяются самостоятельно уполномоченным органом. При этом уполномоченный орган вправе определить такие категории объектов как «многоквартирные дома» и «индивидуальные жилые дома».

Также не верны доводы апелляционных жалоб административных истцов о том, что законодательством предусмотрена возможность установления дифференцированных нормативов только в отношении категорий потребителей услуги по обращению с отходами - физических и юридических лиц, а не по типу жилья, поскольку пунктом 4 Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов от 4 апреля 2016 года № 269 прямо предусмотрено, что нормативы могут устанавливаться дифференцированно не только в отношении категорий потребителей услуги по обращению с отходами - физических и юридических лиц (подпункт «б»), но и в отношении категорий объектов, на которых образуются отходы (подпункт «в»). Также Методическими рекомендациями, утвержденными приказом Минстроя России от 28 июля 2016 года N 524/пр, предусмотрено, что домовладения подразделяются на две категории объектов: многоквартирные дома и индивидуальные жилые дома, в отношении каждого из указанных объектов может быть установлена расчетная единица, в отношении которой устанавливается норматив: один проживающий или 1 кв. м общей площади. Кроме того, в силу пункта 14 указанных Правил расчетные единицы определяются по каждой категории объектов уполномоченным органом. Соответственно, поскольку уполномоченный орган Пермского края определил в качестве самостоятельных объектов многоквартирные дома и индивидуальные жилые дома, то он вправе был установить для них дифференцированные расчетные единицы: «Многоквартирные дома» - 1 кв. м общей площади; «Индивидуальные жилые дома» - 1 проживающий.

Разрешая требования административных истцов об оспаривании в части нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных Приказом от 20 июля 2018 года № СЭД-46-04-02-97 (в редакции приказов Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 31 января 2019 года № СЭД-24-02-46-2, от 6 мая 2019 года № СЭД-24-02-46-36), суд первой инстанции исходил из того, что относительно города Перми с численностью населения 1 048 000

человек было определено 6 контрольных участков, обследовались контейнерные площадки на 6 контрольных участках с общей численностью обслуживаемого населения 5 043 человека, при этом из анализа пунктов 7 и 8 Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов от 4 апреля 2016 года № 269 однозначно следует, что при численности городского округа с численностью населения свыше 500 тыс. человек на каждом контрольном участке должно проживать не менее 0,5 % общей численности городского округа, то есть количество обслуживаемого населения на одном контрольном участке в городе Перми должно составлять 5 240 человек (1 048 000 * 0,5 %). Также суд первой инстанции согласился с доводами административных истцов о том, что в отчетной документации отсутствует полная первичная документация по произведенным замерам и информация о том, какие измерительные приборы использовались для производства замеров (нет данных об их поверке).

В апелляционных жалобах административного ответчика Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края, и заинтересованных лиц ФГБОУ ВО «Пермский национальный исследовательский политехнический университет», ПКГУП «Теплоэнерго» приводятся доводы о несогласии с указанными выводами суда первой инстанции, поскольку в пункте 7 Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов от 4 апреля 2016 года № 269 указано, что при численности населения городского округа свыше 500 тыс. человек на территории всех контрольных участков в сумме должно проживать не менее 0,5 % общей численности городского округа, количество обслуживаемого населения на всех контрольных участках в городе Перми, а не на каждом из них, должно составлять 5 240 человек (1 048 000 * 0,5 %). В решении суда не учтено, что замеры производились не только в отношении многоквартирных домов (6 контрольных участков), но и в отношении индивидуального жилищного фонда (2 контрольных участка), общая численность на 8 контрольных участках составила 5 774 человека, в связи с чем отсутствуют нарушения пунктов 7 и 8 Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов от 4 апреля 2016 года № 269. Все сведения, необходимые для определения норм накопления ТКО, имелись в распоряжении ФГБОУ ВО «Пермский национальный исследовательский политехнический университет», который производил определение данных норм, и указаны в отчетной документации. Вся документация по произведенным замерам имеется, отсутствие сведений об измерительных приборах и об их поверке не свидетельствует о недостоверности результатов замеров.

Судебная коллегия не может согласиться с указанными мотивами, по которым суд первой инстанции удовлетворил требования административных истцов о признании недействующими в части нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных Приказом от 20 июля 2018 года № СЭД-46-04-02-97, и приходит к выводу о том, что заслуживают

внимание перечисленные доводы апелляционных жалоб о необоснованности указанных выводов суда первой инстанции, на основании которых суд признал недействующими в части нормативы накопления твердых коммунальных отходов, утвержденные Приказом от 20 июля 2018 года № СЭД-46-04-02-97.

Из материалов дела следует, что 15 июля 2017 года между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края (Заказчиком) и ФГБОУ ВО «Пермский национальный исследовательский политехнический университет» (Подрядчик) заключен государственный контракт № 2017/209/СЭД-3501-33-99 на выполнение работ по разработке нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Пермского края (далее также – Контракт № 2017/209). К контракту приложено Техническое задание (Приложение № 1) и календарный план (Приложение № 2).

Согласно главе IV Технического задания к Контракту № 2017/209 источники образования ТКО от населения подразделяются на 2 категории: многоквартирные дома (в том числе малоэтажная застройка) и индивидуальный жилой фонд (жилой фонд, расположенный на обособленном земельном участке, не зависимо от системы отопления и канализации).

Пунктом 7 Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов от 4 апреля 2016 года № 269 установлено, что в целях определения нормативов проводятся замеры отходов, для чего выбираются участки поселений и городских округов, определяемые в зависимости от процентного отношения от общей численности населения поселения или городского округа, в том числе не менее 0,5 процента общей численности населения поселения или городского округа - в отношении поселений или городских округов с численностью населения свыше 500 тыс. человек (подпункт «в»). Согласно пункту 8 Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов от 4 апреля 2016 года № 269 на выбранных участках поселений и городских округов определяется не менее 3 объектов каждой категории.

Из системного толкования пунктов 7 и 8 Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов от 4 апреля 2016 года № 269 следует, что пунктом 7 указанных Правил установлена минимальная общая численность населения поселения или городского округа, которая необходима для замеров на всех участках, по отношению к общей численности населения данного муниципального образования, а не минимальная численность на каждом участке, в противном случае, при условии выбора 8 участков, на которых проводились замеры, что имело место в настоящем случае, необходимо было бы, чтобы на каждом из 8 участков проживало не менее 0,5 % общей численности населения, то есть 0,5 % * 8 = 4 %, что прямо противоречит установленному пунктом 7 указанных Правил размеру минимальной общей численности населения.

Аналогичные разъяснения приведены в письме Минприроды России от 7 февраля 2020 года № 25-38/3055, согласно которому на основании пункта 7 Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов от 4 апреля 2016 года № 269 при проведении замеров отходов в целях определения нормативов накопления ТКО учитывается суммарный охват численности населения контрольных участков, выраженный в процентном отношении к общей численности соответствующего муниципального образования.

Из материалов дела следует, что в городе Перми, с численностью населения 1 048 000 человек, ФГБОУ ВО «Пермский национальный исследовательский политехнический университет» необходимо было произвести замеры на участках общей минимальной численностью населения не менее 0,5 %, что составляет: 1 048 000 * 0,5 %= 5 240 человек. Из отчетной документации о выполненной работе ФГБОУ ВО «Пермский национальный исследовательский политехнический университет» следует, что замеры производились на 6 контрольных участках в многоквартирном жилом фонде и 2 контрольных участках в индивидуальном жилищном фонде, фактический охват составил 5 774 человека, при требуемом охвате 5 240 человек, что соответствует пункту 7 Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов от 4 апреля 2016 года № 269 и пункту 7 Методических рекомендаций, утвержденных приказом Минстроя России от 28 июля 2016 года N 524/пр.

Однако суд первой инстанции не учел, что замеры проводились не только в многоквартирном жилищном фонде (6 участков), но и в индивидуальном жилищном фонде (2 контрольных участка), а также не учел, что замеры проводились в общей сложности в отношении 5 774 человек, в связи с чем пришел к неверным выводам о том, что замеры проводились с нарушением пункта 7 Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов от 4 апреля 2016 года № 269.

Также суд первой инстанции указал, что в отчетной документации отсутствует полная первичная документация по произведенным замерам и информация о том, какие измерительные приборы использовались для производства замеров (нет данных об их поверке).

Судебная коллегия не может согласиться с данными выводами суда первой инстанции, так как в отчетной документации имеется необходимая первичная документация по произведенным замерам (протоколы учета ТКО приложены на CD-дисках).

В приложениях № 3, 4, 5 к Методическим рекомендациям, утвержденным приказом Минстроя России от 28 июля 2016 года N 524/пр, не предусмотрено указаний на средства измерения, соответственно отсутствие в информации об объемах отходов сведений об измерительных приборах, которыми проводились замеры, и об их поверке не свидетельствует о недостоверности результатов замеров.

Вместе с тем указанные неверные мотивы и основания, по которым суд первой инстанции признал недействующими в части нормативы накопления твердых коммунальных отходов, утвержденные Приказом от 20 июля 2018 года № СЭД-46-04-02-97, не могут повлечь отмену решения суда в этой части по следующим основаниям.

Согласно приложению к Приказу № СЭД-46-04-02-97 (в оспариваемой редакции) для категории объектов «Многоквартирные дома» установлен норматив накопления твердых коммунальных отходов на территории Пермского края на 1 кв. м общей площади 6,70 кг/год и 0,048 куб. м/год.

Приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 13 декабря 2019 года № СЭД-24-02-46-145 «О внесении изменений в отдельные приказы Министерства жилищно-коммунального хозяйства благоустройства Пермского края» внесены изменения в нормативы накопления твердых коммунальных отходов на территории Пермского края, утвержденные Приказом Региональной службы по тарифам Пермского края от 20 июля 2018 г. N СЭД-46-04-02-97, которым изменены расчетные единицы для многоквартирных домов «с 1 кв. м общей площади» на «1 проживающий», изменен норматив накопления с 6,70 кг/год на 165,0 кг/год, с 0,048 куб. м/год на 1,22 куб. м/год, данные изменения вступили в силу с 1 января 2020 года.

Согласно пункту 13 Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов от 4 апреля 2016 года № 269 норматив определяется исходя из данных о массе и объеме отходов и выражается соответственно в количественных показателях массы и объема на одну расчетную единицу. Порядок определения среднесуточных нормативов, среднесезонных суточных нормативов, годовых нормативов и среднемесячных нормативов определен в пунктах 15 – 22 Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов от 4 апреля 2016 года № 269, которыми определено, что нормативы определяются на одну расчетную единицу.

Поскольку для категории объектов «Многоквартирные дома» Приказом № СЭД-46-04-02-97 (в оспариваемой редакции) был установлен норматив накопления твердых коммунальных отходов на территории Пермского края на 1 кв. м общей площади, то соответственно для его расчета необходимо было использовать сведения об общей площади помещений, находящихся на контрольных участках, по которым осуществлялись замеры.

Суд первой инстанции, удовлетворяя данные требования, правомерно указал, что в отчетной документации отсутствует полная информация об общей площади тех объектов (домовладений), по которым производились расчеты нормативов накопления ТКО.

Суд апелляционной инстанции предлагал ФГБОУ ВО «Пермский национальный исследовательский политехнический университет» представить сведения и подробный расчет, каким образом рассчитаны нормативы накопления ТКО на 1 кв. м площади, однако такие данные суду

апелляционной инстанции не представлены.

Вместе с тем из имеющейся в материалах дела отчетной документации о выполненной работе по Контракту № 2017/209, представленной ФГБОУ ВО «Пермский национальный исследовательский политехнический университет» (этап 4, том 1, стр.88), следует, что при выполнении условий Контракта Подрядчиком рассчитаны нормативы накопления ТКО на 1 кв. м площади, исходя из данных о площади жилых помещений, приходящейся на 1 человека в Пермском крае по данным Пермстата (исходя из общей площади жилых помещений, приходящихся в среднем на одного жителя на конец 2016 года), а не из общей площади помещений, находящихся на контрольных участках, по которым осуществлялись замеры.

При таких обстоятельствах судебная коллегия приходит к выводу, что при определении норматива накопления твердых коммунальных отходов на территории Пермского края на 1 кв. м общей площади не были соблюдены требования Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов от 4 апреля 2016 года № 269, в связи с чем решение суда первой инстанции в части признания недействующим пункта 1 приказа Региональной службы по тарифам Пермского края от 20 июля 2018 года № СЭД-46-04-02-97 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Пермского края» (в редакции приказов Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 31 января 2019 года № СЭД-24-02-46-2, от 6 мая 2019 года № СЭД-24-02-46-36) в части утверждения в приложении к приказу нормативов накопления твердых коммунальных отходов, для категории «Многоквартирные дома» подлежит оставлению без изменения.

Разрешая требования административных истцов о признании недействующим Приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 21 декабря 2018 года № СЭД-24-02-46-10, которым утверждена средняя плотность твердых коммунальных отходов на территории Пермского края, суд первой инстанции исходил из того, что средняя плотность ТКО на территории Пермского края была исчислена Министерством жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края на основании данных, полученных в рамках выполнения ПНИПУ условий Контракта № 2017/209 по расчету плотности ТКО по отдельным категориям объектов, на которых образуются ТКО, а поскольку, при расчете среднегодовых значений нормативов накопления твердых коммунальных отходов от населения Пермского края были допущены существенные нарушения требований Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. № 269, то суд первой инстанции пришел к выводу, что требования административных истцов в части признания недействующим Приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 21 декабря 2018 года № СЭД-24-02-46-10 являются обоснованными и подлежат

удовлетворению.

Судебная коллегия с выводами суда первой инстанции об удовлетворении данных требований соглашается по следующим основаниям.

Пунктом 4 Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2016 года № 505, установлено, что в целях сопоставления объема и массы твердых коммунальных отходов определяется средняя плотность твердых коммунальных отходов, рассчитываемая как отношение объема твердых коммунальных отходов, принятых от собственников твердых коммунальных отходов (без учета твердых коммунальных отходов, коммерческий учет которых осуществляется исходя из их массы), к массе таких отходов, переданных на объекты обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения отходов за последний истекший календарный год, а при отсутствии таких данных - как отношение установленного годового норматива накопления в объемных показателях к годовому нормативу накопления по массе (далее - средняя плотность твердых коммунальных отходов).

Из дополнительных письменных пояснений Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 30 мая 2019 года и приложенных к ним документов следует, что средняя плотность ТКО по объектам общественного назначения в зависимости от сезона, была рассчитана в отчетной документации ФГБОУ ВО «Пермский национальный исследовательский политехнический университет» о выполненной работе, средняя плотность ТКО (годовая) по домовладениям указана в отчетной документации ФГБОУ ВО «Пермский национальный исследовательский политехнический университет».

Согласно расчету, представленному Министерством жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края (т.4 л.д.130) средняя плотность по объектам общественного назначения составила 77 кг/куб. м, для многоквартирных домов 135 кг/ куб. м, для индивидуальных жилых домов – 132 кг/ куб. м.

Расчет средней плотности ТКО произведен Министерством жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края путем вычисления среднеарифметического значения средней плотности ТКО по объектам общественного назначения, многоквартирным домам и индивидуальным жилым домам, без учета удельной доли каждого из этих показателей: (77+ 132+ 135) / 3 =115 кг/ куб. м.

Судебная коллегия приходит к выводу, что такой расчет произведен в нарушение пункта 4 Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2016 года № 505, которым прямо предусмотрено, что средняя плотность ТКО рассчитывается как отношение объема ТКО, принятых от собственников ТКО к массе таких отходов, переданных на объекты обработки, утилизации, обезвреживания и

захоронения отходов за последний истекший календарный год. Таким образом, для расчета средней плотности ТКО необходимо весь объем ТКО разделить на всю массу ТКО, а не вычислять среднее арифметическое значение от средней плотности ТКО по объектам общественного назначения, многоквартирным домам и индивидуальным жилым домам, без учета удельной доли каждого из этих показателей.

В апелляционной жалобе Министерство жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края указало, что Приказ от 21 декабря 2018 года № СЭД-24-02-46-10 не может затрагивать права административных истцов, поскольку понятие средней плотности ТКО введено в связи с разными подходами ведения учета образованных ТКО и переданных в дальнейшем на объекты обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения, а пунктом 1 Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2016 года № 505, установлено, что данные Правила устанавливают порядок коммерческого учета объема и (или) массы ТКО в целях осуществления расчетов по договорам в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Судебная коллегия не может согласиться с данными доводами апелляционной жалобы, поскольку, как правильно указал суд первой инстанции, показатель средней плотности может применяться при установлении предельного единого тарифа по обращению с ТКО в соответствии с пунктом 85 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными приказом Федеральной антимонопольной службы от 21 ноября 2016 года № 1638/16.

То обстоятельство, что при формировании предельного единого тарифа Постановлением Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 31 мая 2019 года № 41-о этот показатель фактически не применялся, не свидетельствует о том, что показатель средней плотности ТКО не может быть применен при формировании предельного единого тарифа по обращению с твердыми коммунальными отходами в случаях, прямо предусмотренных указанными Методическими указаниями.

Таким образом, суд первой инстанции пришел к правильному выводу, что приказ Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 21 декабря 2018 года № СЭД-24-02-46-10 затрагивает законные интересы административных истцов, в связи с чем обоснованно удовлетворил заявленные требования в данной части.

Административными истцами заявлены требования о признании недействующим Постановления Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 31 мая 2019 года № 41-о, которым утверждена производственная программа Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» в сфере обращения с твердыми

коммунальными отходами на 2019 год, установлен и введен в действие предельный единый тариф регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами ПКГУП «Теплоэнерго» на территории Пермского края для населения – 5 299,25 руб./тонна (сумма налога на добавленную стоимость включена в тариф), для иных потребителей – 4 416,04 руб./тонна.

Оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами региональным оператором относится к регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, для которой устанавливаются предельные тарифы (пункты 1 и 3 статьи 24.8 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ).

Предельные тарифы в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, устанавливают органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами (статья 6, пункт 4 статьи 24.8 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ) в соответствии с указанным Федеральным законом, Основами ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее также – Основы ценообразования) и Правилами регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее также – Правила регулирования тарифов), которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 года № 484, и Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными приказом Федеральной антимонопольной службы от 21 ноября 2016 года № 1638/16 (далее – Методические указания).

В силу положений пункта 2 статьи 24.9 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ тарифы должны компенсировать экономически обоснованные расходы на реализацию производственных и инвестиционных программ и обеспечивать экономически обоснованный уровень доходности текущей деятельности и используемого при осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами инвестированного капитала.

В соответствии с пунктом 18 Основ ценообразования, пунктом 7 Методических указаний тарифы рассчитываются на основании необходимой валовой выручки (далее - НВВ), определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема и (или) массы твердых коммунальных отходов.

Необходимая валовая выручка определяется исходя из экономически обоснованных расходов регулируемых организаций, необходимых им для осуществления регулируемого вида деятельности в течение периода регулирования и обеспечения достижения показателей эффективности (пункт 16 Основ ценообразования, пункт 9 Методических указаний).

Пунктом 90 Основ ценообразования установлено, что необходимая валовая выручка регионального оператора определяется в соответствии с методическими указаниями как сумма необходимой валовой выручки организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, включая обработку твердых коммунальных отходов, в том числе собственная необходимая валовая выручка регионального оператора, относимая на такие виды деятельности, расходов на транспортирование твердых коммунальных отходов, а также расходов на приобретение контейнеров и бункеров для накопления твердых коммунальных отходов и их содержание, уборку мест погрузки твердых коммунальных отходов и расходов, связанных с предоставлением безотзывной банковской гарантии в обеспечение исполнения обязательств по соглашению об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключенному органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и региональным оператором.

К заявлению об установлении тарифов регулируемой организацией прилагаются обосновывающие материалы, предусмотренные пунктом 8 Правил регулирования тарифов.

Орган регулирования проводит экспертизу предложений об установлении тарифов в части обоснованности расходов, учтенных при расчете тарифов, корректности определения параметров расчета тарифов и отражает ее результаты в своем экспертном заключении (пункт 17 Правил регулирования тарифов).

В силу положений пункта 22 Правил регулирования тарифов орган регулирования отказывает регулируемой организации во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных регулируемой организацией, в случае если экономическая обоснованность таких расходов в соответствии с Основами ценообразования и Методическими указаниями не подтверждена.

Расходы, подлежащие включению в состав производственных, приведены в пункте 17 Методических указаний.

Из материалов тарифного дела следует, что ПКГУП «Теплоэнерго» впервые осуществляет деятельность в качестве регионального оператора с 1 января 2019 года.

Обращаясь в суд с требованиями об оспаривании Постановления Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 31 мая 2019 года № 41-о, административные истцы указывали на то, что установленный для ПКГУП «Теплоэнерго» тариф является завышенным, что при его расчете органом регулирования учтены экономически необоснованные расходы.

Из материалов дела следует, что согласно заявке ПКГУП «Теплоэнерго» размер необходимой валовой выручки регионального оператора составил 3 219 343,00 тыс. руб., согласно расчету Министерства

тарифного регулирования и энергетики Пермского края – 3 115 517,59 тыс. руб.

В производственные расходы ПКГУП «Теплоэнерго» включены расходы на сырье и материалы; кассовые разрывы, кредиты и проценты по ним; прочие производственные расходы.

В расходы на сырье и материалы в размере 25 147,03 тыс. руб. включены: расходы на компьютеры (клавиатура, мышь), принтеры, факсы, цветные принтеры на 75 рабочих мест; мебель для организации рабочих мест (компьютерные столы, кресла, тумбы, шкафы для документов и одежды, сейфы); канцтовары и хозяйственные товары; программное обеспечение рабочих мест; серверное оборудование.

Удовлетворяя заявленные требования, суд первой инстанции указал, что соглашается с доводами административных истцов о том, что коммерческие предложения от поставщиков соответствующего оборудования, представленные ПКГУП «Теплоэнерго» в обоснование необходимости включения в НВВ расходов на сырье и материалы в размере 25 147,03 тыс. руб., не отвечают требованию экономической обоснованности, что прямо противоречит положениям пункта 40 Основ ценообразования, в соответствии с которым расходы регулируемой организации на приобретение сырья и материалов, используемых для производственных нужд, а также на их хранение рассчитываются как сумма расходов по каждому виду сырья и материалов, являющихся произведением плановых (расчетных) цен на сырье и материалы и экономически обоснованных объемов потребления сырья и материалов. Суд первой инстанции пришел к выводу, что доказательства, с учетом требований относимости и допустимости, в обоснование возражений по административному иску в данной части Министерством тарифного регулирования и энергетики Пермского края не представлены, а ссылка Министерства на сведения из открытых источников не может быть принята во внимание, поскольку эти сведения не являются документально подтвержденными.

Судебная коллегия не может согласиться с такими выводами суда первой инстанции, поскольку в пункте 14 Основ ценообразования, указан перечень данных (в приоритетном порядке), которыми орган регулирования руководствуется при определении расчетных значений расходов, учитываемых при установлении тарифов. При этом в отсутствие данных, перечисленных в подпунктах «а»-«в» пункта 14 Основ ценообразования, расчет расходов может быть произведен с использованием иных (уступающих по приоритетности) источников, в том числе сведений о расходах на приобретаемые товары (работы, услуги), производимых другими регулируемыми организациями в сопоставимых условиях (подпункт «г» пункта 14 Основ ценообразования).

При этом законодательством не исключается возможность включения в НВВ расходов, определенных на основании коммерческих предложений, а также на информации из открытых источников, при условии их

экономической обоснованности.

Из материалов дела следует, что первоначально ПКГУП «Теплоэнерго» включило в заявку расходы на сырье и материалы в размере 33 163,77 руб., однако тарифный орган, проанализировав заявку и приложенные к ней документы, включил расходы только в размере 25 147,03 тыс. руб., исключил экономически необоснованные объемы сырья и материалов и сократил количество телефонных аппаратов, принтеров МФУ, факсов, цветных принтеров, сейфов, количество мебели, расходы на канцелярские и хозяйственные товары. Также тарифный орган включил в данные затраты расходы по программному обеспечению и расходы на покупку серверного оборудования.

Представленные ПКГУП «Теплоэнерго» документы, в том числе коммерческие предложения, а также иная информация, имеющаяся в распоряжении органа регулирования, являлись достаточными для оценки заявленных расходов, и позволяли учесть вышеназванные затраты в силу положений подпункта «г» пункта 14 Основ ценообразования.

При этом каких-либо доказательств, свидетельствующих о завышении цен, ни в материалах тарифного дела, ни в материалах настоящего дела не имеется, нарушений требований Основ ценообразования, Правил регулирования тарифов и Методических указаний тарифным органом не допущено.

При таких обстоятельствах оснований признавать затраты регионального оператора на сырье и материалы в размере 25 147,03 тыс. руб. экономически необоснованными и нарушающими права и законные интересы административных истцов у суда первой инстанции не имелось.

Доводы возражений административных истцов о том, что ПКГУП «Теплоэнерго» не проведены закупки, в связи с чем эти расходы не могут быть отнесены на затраты, судебная коллегия находит несостоятельными, так как пунктом 14 Основ ценообразования установлено, что орган регулирования использует не только цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов (подпункт «б»), но и сведения о расходах на приобретаемые товары (работы, услуги), производимых другими регулируемыми организациями в сопоставимых условиях (подпункт «г»).

Кроме того, судебная коллегия учитывает положения пунктов 11, 12, 13 Основ ценообразования, которыми определен порядок действий органа регулирования в случае установления фактов как несения экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении тарифов, так и получения экономически необоснованных доходов, несения расходов, связанных с приобретением товаров (работ, услуг) по завышенным ценам и в завышенных объемах.

В силу приведенных норм отличие в ту или иную сторону фактически понесенных в течение регулируемого периода расходов от их расчетных значений не является основанием для пересмотра тарифа, но может быть

учтено при формировании НВВ регулируемой организации в последующих периодах регулирования.

По тем же основаниям судебная коллегия полагает неверными выводы суд первой инстанции об экономической необоснованности включения Министерством тарифного регулирования и энергетики Пермского края в состав НВВ ПКГУП «Теплоэнерго» прочих производственных расходов в сумме 311 082,71 тыс. руб., куда включены затраты на услуги биллинга на основании коммерческого предложения ОАО «Комплексный расчетный счет «Прикамье» в соответствии с заявленными объемами работ из расчета: 8,8 руб. за биллинг одного лицевого счета физического лица и 72,35 руб. за ведение одного лицевого счета юридического лица, поскольку представленные ПКГУП «Теплоэнерго» коммерческие предложения органом регулирования проверены, признаны обоснованными, расчет затрат на услуги биллинга произведен в соответствии с заявленными объемами работ.

Также суд первой инстанции указал, что признает неправомерным включение в размер необходимой валовой выручки ПКГУП «Теплоэнерго» фактически включенных сумм затрат и по другим статьям, в том числе затрат по услугам связи и почтовым услугам, затрат по информационным материалам (печатным изданиям) и информационным материалам (радио), затрат на ведение сайта ПКГУП «Теплоэнерго», консультационных услуг.

Судебная коллегия приходит к выводу, что разрешая настоящее дело, суд первой инстанции был не вправе указывать на необоснованность включения расходов по другим статьям затрат, без указания конкретных составляющих этих статей, так как такой вывод суда свидетельствует о необоснованности вообще всех затрат, в том числе тех, которые суд первой инстанции не проверял, в связи с чем данный вывод суда первой инстанции является неверным.

На основании пункта 19 Методических указаний к административным расходам относятся расходы на оплату товаров, работ и (или) услуг, поставляемых и (или) выполняемых по договорам сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями, включая расходы на оплату услуг связи и интернета, вневедомственной охраны, юридических, информационных, аудиторских, консультационных услуг в экономически обоснованном размере, определяемом в соответствии с подпунктами «б» - «д» пункта 14 Основ ценообразования, за исключением расходов, отнесенных к производственным расходам.

Суд первой инстанции, указывая на необоснованность включения в НВВ почтовых расходов не учел, что они рассчитаны на основании тарифов по пересылке внутренней письменной корреспонденции, предоставляемую ФГУП «Почта России», утвержденных приказом ФАС России, с учетом прогнозного количества обслуживаемых счетов и стоимости конвертов, в связи с чем не имелось оснований считать такие расходы необоснванными.

Судебная коллегия приходит к выводу, что затраты по услугам связи и почтовым услугам, затрат по информационным материалам (печатным

изданиям) и информационным материалам (радио), затрат на ведение сайта ПКГУП «Теплоэнерго», консультационных услуг, а также иные административные расходы отнесенные к статье затрат «услуги вязи, охраны, юридических, информационных услуг» были включены в размер НВВ правомерно, поскольку указанные затраты были рассчитаны на основании представленных ПКГУП «Теплоэнерго» документов, в том числе коммерческих предложений, что позволило органу регулирования оценить заявленные расходы и на основании подпункта «г» пункта 14 Основ ценообразования включить данные расходы в НВВ. Доказательств завышения цен в материалах тарифного дела и в материалах настоящего дела не имеется.

При этом, как указано выше, отличие расчетного (планового) размера расходов от последующих фактических расходов не ставит под сомнение утвержденный тариф, а является основанием для корректировки НВВ регионального оператора в последующих периодах регулирования в порядке, установленном пунктами 11, 12, 13 Основ ценообразования.

Таким образом, включение в НВВ расходов по вышеуказанным статьям нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, не противоречит, и прав, свобод и законных интересов административных истцов не нарушает.

Удовлетворяя заявленные требования в части признания недействующим постановления Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 31 мая 2019 года № 41-о суд первой инстанции согласился с доводами административных истцов со ссылкой на Отраслевое тарифное соглашение в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации на 2017 - 2019 годы (утверждено Общероссийским отраслевым объединением работодателей сферы жизнеобеспечения, Общероссийским профсоюзом работников жизнеобеспечения 8 декабря 2016 года), о неправомерности включения в сумму НВВ ПКГУП «Теплоэнерго» затрат на оплату труда, в соответствии с которыми среднемесячная заработная плата одного работника регионального оператора определена в размере 71 996,01 руб., поскольку это противоречит пункту 42 Основ ценообразования, а также положениям пункта 26 Методических указаний, согласно которому при определении расходов на оплату труда учитываются параметры отраслевого тарифного соглашения (при его наличии), параметры трехстороннего соглашения, заключенного представителями работников, работодателей и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или местного самоуправления (региональное отраслевое соглашение) (при его наличии), условия коллективного договора, размер фонда оплаты труда в последнем расчетном периоде регулирования и планового и (или) фактического уровня фонда оплаты труда, сложившегося за последний период регулирования в регулируемой организации и других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные виды регулируемой деятельности в сопоставимых условиях, прогнозный индекс потребительских

цен, при этом не учитываются данные Управления Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю о средней заработной плате по отрасли организации сбора и утилизации отходов (с учетом индексов роста потребительских цен и Прогноза социально-экономического развития),

Кроме того, суд первой инстанции учел имеющиеся в материалах дела решения Комиссии УФАС России по Пермскому краю, которыми установлен факт нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами при проведении открытых аукционов в электронной форме на право заключения договоров с ПКГУП «Теплоэнерго» на оказание услуг по транспортированию ТКО в границах отдельных территорий Пермского края, поскольку итоги проведенных торгов (цена предложений по аукционам) были использованы при установлении предельного единого тарифа по обращению с твердым коммунальными отходами регионального оператора (ПКГУП «Теплоэнерго») на 2019 год

Судебная коллегия с данными выводами суда первой инстанции соглашается, поскольку они обоснованы, соответствуют материалам дела, сделаны с учетом оценки представленных доказательств и основаны на правильном применении законодательства, регулирующего спорные правоотношения и доводами апелляционных жалоб не опровергаются.

Доводы апелляционной жалобы административного ответчика Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края о том, что в материалах дела отсутствуют решения УФАС России по Пермскому краю и предписания, выданные УФАС России по Пермскому краю хозяйствующим субъектам-конкурентам, судебная коллегия отклоняет, так как такие документы содержатся в материалах дела (т.5 л.д. 89-97, 151-158, 159, 160).

Таким образом, суд первой инстанции обоснованно признал недействующим постановление Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 31 мая 2019 года № 41-ою.

Другие доводы апелляционных жалоб аналогичны доводам, заявлявшимся подавшими их лицами в суде первой инстанции, которым в соответствии со статьей 84 КАС РФ в решении суда дана надлежащая правовая оценка, оснований для несогласия с которой судебная коллегия не усматривает.

Решение суда основано на всестороннем, полном, объективном и непосредственном исследовании представленных сторонами доказательств, правовая оценка которым дана судом надлежащим образом.

Нормы материального и процессуального права, влекущих отмену или изменение решения, судом допущено не было.

Оснований для отмены или изменения решения суда не имеется.

Судебная коллегия по административным делам Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции, руководствуясь статьями 309, 311 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации,

ОПРЕДЕЛИЛА:

решение Пермского краевого суда от 11 октября 2019 года оставить без изменения, апелляционные жалобы Галицкого Дениса Григорьевича, товарищества собственников жилья «Комсомольский проспект-77», товарищества собственников жилья «Комсомольский проспект-71», жилищно-строительного кооператива 28, ассоциации содействия жилищному самоуправлению «Пермский стандарт», товарищества собственников жилья «Куйбышева 86», Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края, Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края, ФГБОУ ВО «Пермский национальный исследовательский политехнический университет, ПКГУП «ТЕПЛОЭНЕРГО» - без удовлетворения.

Определение суда апелляционной инстанции вступает в законную силу со дня его принятия и может быть обжаловано в соответствии с главой 35 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации в кассационном порядке в Седьмой кассационный суд общей юрисдикции (г. Челябинск) через Пермский краевой суд.

Председательствующий

Судьи